

## Saksutredning

Arkivreferanse: 2020/1120-13

Saksbehandler: Marius Jarvin

---

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
		Utvalg for samfunnsutvikling

### Endelig vedtak - Revisjon kommunal forskrift snøscooterløype

Vedlegg:

1. Kommunal forskrift for snøscooterløyper dat. 04.03.20 docx
- Revisjon \_beskrivelse
- Merknadsbehandling kommunal forskrift
- Innspill til trasé
- Forslag til ny trasé etter høring2
- Forslag til ny trasé etter høring\_Hybrid
- Risiko- og sårbarhetsanalyse
- Vurdering iht. naturmangfoldloven\_uten grønt
- Vedtak\_Kryssing\_Fv\_Sollidalen\_TromsOgFinnmark\_Fylkeskommune

### Rådmannens innstilling

Med hjemmel i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) §4a, og reglene i forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (motorferdsselforskriften) §4a, vedtar Senja kommunestyre kommunal forskrift for snøscooterløyper med kart over snøscooterløyper og beskrivelse av plan- og forskriftsprosess datert 14.05.2020.

## **Saksopplysninger**

Saken gjelder revisjon av kommunal forskrift for snøscooterløyper som fremlegges til andre gangs behandling og vedtak i Senja kommunestyre. Forskriften gir bestemmelser om bruk av snøscooterløyper til fornøyelseskjøring i fast angitte traseer på Lenvikhalvøya.

Revisjon av kommunal forskrift for rekreasjonsløyper i Senja kommune startet ved at kommunestyret anmodet rådmannen å sette i gang en revisjonsprosess sommer 2019.

Forslag til revidert forskrift ble behandlet i utvalg for miljø og forvaltning (UMF) i Lenvik kommune den 19.12.2019, og utvalget vedtok at forskriften skulle legges ut på høring og offentlig ettersyn.

### **Hjemmel og forutsetninger for vedtaket:**

Kommunene kan vedta lokal forskrift for snøscooterløyper med hjemmel i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) §4a. Saken behandles etter de prosessuelle kravene i forvaltningsloven kapittel VII og særreglene som følger av forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (motorferdselforskriften) §4a. Det skal gjennom forskriften gis bestemmelser om bruk. Som et minimum skal disse omfatte reglene om fartsgrenser og kjøretider. Forslag til snøscooterløyper med bestemmelser om bruk skal sendes på høring i minst 6 uker som beskrevet i plan og bygningsloven §11-14

Det skal foreligge eksplisitt samtykke fra alle grunneiere før løyper kan vedtas. Av kommunens vedtak skal det fremgå hvordan innkomne uttalelser til forslaget og konsekvensene av snøscooterløypene med bestemmelser har vært vurdert, og hvilken betydning disse er tillagt, samt kommunens vurdering av hensynet til støy, andre ulemper for friluftslivet samt naturmangfold, bolig- og hytteområder, landskap, kulturminner og kulturmiljø og sikkerheten for de som kjører og andre.

Kommunens vedtak skal kunngjøres etter reglene i plan- og bygningsloven § 12-12 fjerde og femte ledd samt forvaltningslovens §38 og §39. Løypene skal tegnes inn i kommuneplanens arealdel og vises med linjesymbolet SOSI kode 1164 til informasjon for øvrig arealplanlegging. Forskriften skal kunngjøres i Norsk Lovtidend.

### **Opphevelse av forskriften og klagemulighet:**

Motorferdselforskriften §4a åttende ledd gir mulighet til å klage på kommunens vedtak om forskrift for snøscooterløyper. Forskriften kan påklages av grunneiere og rettighetshavere til eiendommer i løypenes influensområde, Sametinget og berørte reinbeitedistrikt, organisasjoner hvis interesser blir berørt av snøscooterløypene, nabokommuner og berørte statlige og regionale organer. Med influensområde menes området som blir påvirket av etablering av snøscooterløyper, f. eks det området som blir påvirket av støy. Organisasjoner kan klage dersom interessene som de skal ivareta blir berørt. Dette er f. eks friluftsliv-, naturvern- og snøscooterorganisasjoner, grunneier-, bruker- og velforeninger. Fristen for å klage er 3 uker fra tidspunktet underretning om vedtaket er kommet frem til vedkommende part. Skjer underretningen ved offentlig kunngjøring vil klagefristen løpe fra den dag vedtaket første gang ble kunngjort.

Forskrifter må oppheves på samme måte som de fastsettes. Forskriften bør oppheves når det ikke lenger er behov for den eller når hjemmelsloven eller den aktuelle hjemmelsbestemmelsen oppheves, og forskriften ikke skal gjelde videre med ny hjemmel.

### **Høring og offentlig ettersyn:**

I høringsperioden har kommunen mottatt 5 merknader fra henholdsvis, Fylkesmannen i Troms og Finnmark, Troms og Finnmark Fylkeskommune, Nord-Senja Reinbeitedistrikt, Naturvernforbundet i Troms og Kvittinden Holding AS. Rådmannen har i sin merknadsvurdering tatt merknader fra Troms og Finnmark Fylkeskommune og Nord-Senja Reinbeitedistrikt til etterfølge. (Se vedlegg 3 for oppsummering av merknader).

Søknad om tillatelse til kryssing av Fylkesvei 266 i Sollidalen ble oversendt Statens Vegvesen i desember 2019. Grunnet overganger og endringer i ansvarsforhold hos Statens Vegvesen og Troms og Finnmark Fylkeskommune tok det tid å få svar på søknaden. 27.02.2020 ble det gitt tillatelse til å etablere krysningspunkt i Sollidalen. (Se vedlagt brev - tillatelse til etablering av kryss).

Rådmannen ble i høringsperioden gjort oppmerksom på at det er en 1000 meter sikringszone hos Falken skytterlag. Dette i tillegg til at kryssing av Helvetesvatnet og tilhørende vannledning ikke vil la seg gjøre, gjør at rådmannen i samråd med Midt-Troms motorferdsforening (MTMF) har måttet se på alternative traséer.

Det er i vedlagt kartskisse tegnet inn en alternativ trasé fra Sollidalen/Langnes mot Aspelund på sør-siden av skytefeltet og Nord-norsk trafikksenter. Denne traséen foreslås slik for å forhindre at den legges i nærheten av Helvetesvatnet eller over vannledningen som går fra Helvetesvatnet.

MTMF vil parallelt med behandling av forskriften søke om å etablere parkeringsareal i tilknytning til startpunkt ved Aspelund og ved krysningspunktet i Sollidalen.

### **Rådmannen foreslår følgende endringer etter høring / offentlig ettersyn:**

- Innspill fra MTMF om forlengelse av L2 fra Heia til Storstvatnet tas med.
  - o Denne ble tidligere utelatt pga. manglende samtykke fra grunneier og konfliktpotensialet med Reindrif for Troms Fylke. Det foreligger nå samtykke fra grunneiere og konfliktpotensialet med reindriften kontrolleres løpende med god kommunikasjon mellom Nord-Senja Reinbeitedistrikt og Senja kommune.
- L5 åpnes opp etter avklaring vedrørende merknad fra grunneier.
- Avviksgrensen på løypenetet er justert slik at det langs hovedtraseen (L1, L8 og L10) tillates et avvik på 100 meter til hver side.
- Endringer i henhold til merknad fra Nord-Senja Reinbeitedistrikt
- Endringer i henhold til Troms og Finnmark Fylkeskommunes merknad til §9 i forskriftens bestemmelser.
- Ved sesongslutt kan MTMF gjøre nødvendig driftsarbeid påfølgende helg fra 5.mai
- L10 fra Langnes til Aspelund er lagt gjennom skogområdene ved foten av kistefjell istedenfor over plataet ved Helvetesvatnet.

### **Saksutredning jf. Reglene motorferdsloven §4a:**

#### **Forhold til kommuneplanens arealdel:**

Snøscooterløypene angitt i kart (vedlegg 2) går i sin helhet gjennom områder avsatt til landbruk, natur og friluftsområder (LNF). Snøscooterløyper er ikke omtalt i kommuneplanens arealdel vedtatt etter plan- og bygningsloven av 1985.

Vedtatte løyper skal tegnes inn i kommuneplanens arealdel som informasjon til øvrig arealplanlegging og vises med linjesymbolet SOSI kode 1164.

### **Bestemmelser om bruk fastsatt i kommunal forskrift:**

Kommunen skal gi bestemmelser om bruken av løypene. Som et minimum skal disse omfatte regler om fartsgrenser og kjøretider. Snøscooterkjøring er bare tillatt på snødekt mark når løypen har bærende snødekke.

Rådmannen innstiller på vedtak av bestemmelsene som følger av vedlegg 1

### **Verneområder:**

Løypene skal ikke legges i verneområder eller foreslåtte verneområder.

Deler av snøscooterløypen vil gå gjennom nedbørsfeltet og ferskvannstilsiget til oppstartmeldt marint verneområde «Rossfjordstraumen». Deler av løypen går også innenfor avgrensningen til marint verneområde «Rossfjordstraumen» som inngår i verneplan for vassdrag (ID 196/1). Rådmannen har vurdert at en snøscooterløype i nedslagsfeltet, i god avstand til selve vassdraget ikke vil ha konsekvenser for vassdragsvernet eller Nasjonal marin verneplan forøvrig. Rossfjordvassdraget er allerede omkranset av etablert infrastruktur og bebyggelse, både ny og historisk.

Gjennom høringsperioden ble det ikke gitt uttalelser til Lenvik kommunes vurdering mht. snøscooterløyper og vern av Rossfjordvassdraget. Rådmannen anser temaet for å være ivaretatt.

### **Reindrift:**

Senja kommune har ikke mottatt indikasjoner på at flytteleien over Lenvikhalvøya er av en betydning som utløser nødvendighet for at løypene må stenges senest 25. april jf. motorferdsforskriften §4a annet ledd. Bestemmelsen i kommunal forskrift om stenging av løypene hvis reindriftsnæringen stiller krav om dette av hensyn til reindriften ases som dekkende.

### **Friluftsliv:**

Rådmannen har vurdert løypeforslagenes virkninger for friluftslivet i influensområdet og vektet løypene mot øvrige friluftslivsområder i kommunen. I merknad fra Troms og Finnmark fylkeskommune kommer det frem at kommunen har gjort grundige vurderinger knyttet til konsekvenser for friluftsliv ved revisjon av utvidelsen av løypa. Men vurderingene av det kartlagte friluftsområdet 1007 burde fremkomme tydeligere.

### **Støy:**

Rådmannen har utredet temaet og i vedlegg 2. «Revisjon beskrivelse» angitt minsteavstander til bebyggelse og gjort vurderinger mot Miljøverndirektoratets veileder for planlegging av snøscooterløyper og støy. Minsteavstand og parkeringsmuligheter ved startpunktene er som følger:

\*=Fra vedtatt forskrift 2019

\*\* = Revisjon

*\* Rokstad – 160 meter – Bolig*

*Stedet ligger på snuplass ved et jorde i startpunkt for en skogsbilvei løypen skal følge.*

*Parkeringsareal er minimum 900 m<sup>2</sup>.*

*\*Grønjord – 70 meter – Grønjord bygdehus*

*Parkeringsplassen ved bygdehuset benyttes. Avlastingspunkt og løypestart 70 meter vest for bygdehuset. Parkeringsareal om lag 850 m<sup>2</sup>.*

*\*Tennskjær – 120 meter – Bolig*

*Stedet ligger ved et lite jorde i starten av en skogsbilvei løypen skal følge. Parkeringsareal er omlag 1300 m<sup>2</sup>. Gode snumuligheter.*

*\*Kårvik – 80 meter – Klubblokale Kårvik idrettslag Parkeringsareal i grustak like øst for Kårvik idrettslags klubbhus. Parkeringsarealet er minst 1500 m<sup>2</sup>.*

*\*\*Sollidalen – 260 m – Bolig*

*Krysningspunkt over Fv. 266. Det er ikke etablert parkeringsareal der enda, men MTMF er i prosessen ved å søke om tillatelse til etablering av parkeringsplass.*

*\*\*Langnes – 370 m -bolig/fritidsbolig*

*\*\* Aspelund – 68 m – Falken skytterlag*

*Startpunkt for løypen. MTMF er i prosess ved å søke om tillatelse til etablering av parkeringsplass.*

#### **Naturmangfold:**

Rådmannen har gjort vurderinger mot utredningskravene i naturmangfoldloven. Snøscooterløyper kan få betydelige og varige virkninger for fauna og dyrs naturlige habitat i løypenes influensområder samt øke surhetsgraden i nærliggende vann som følge av utslipp. Rådmannen har ikke registrert kontaktforspørsler eller hørings svar angående temaet sensitive dyrearter og betrakter revisjonen å være ubetydelig mht. virkninger på sensitive dyrearter.

#### **Kulturminner:**

Den foreslåtte løypen berører ikke automatisk fredede kulturminner eller kulturmiljø. Sametinget gav i sin uttalelse til varsel om oppstart i 2018 beskjed om at de ville ta stilling til samiske kulturminner i området når det forelå et mer detaljert kart. pr. dags dato har rådmannen ikke registrert kontakt fra sametinget vedrørende kulturminner og anser derfor at revisjonen ikke berører samiske kulturminner.

#### **Kulturmiljø:**

Ingen kjente registreringer i området.

#### **Snøscooterløypenes linjeføring i landskapet:**

Merking, spor og selve kjøretøyet gjør at snøscooterløyper kan være godt synlige i landskapet.

Løypen går primært over myrer, på traktorveger og skogsbilveg

der dette er mulig og omkranses flere steder av høyere sideliggende terreng og tett skog. På enkelte steder hvor løypen går i høyereliggende terreng er det mer åpent og eksponert for støy. Eldre snøscootere er ofte kjent for å generere mye støy men produsentenes forbedringer og høyere forurensningskrav har gjennom de senere årene bidratt til avtagende støynivå.

#### **Terrenginngrep:**

Snøscooterløypene skal ikke kreve inngrep som utgjør synlige, permanente spor i barmarksesongen. Definisjon på terrenginngrep må ses i lys av dette slik at f. eks planering og terrengopparbeiding i barmarksesongen, herunder

fjerning av store steiner, regnes som terrenginngrep. Klopper og/eller enkle bruer kan etableres der dette er nødvendig av sikkerhetshensyn. Bygging av bruer vil kunne være søknadsplichtige etter plan-

og bygningsloven.

#### **Avbøtende tiltak mht. skiløyper og bolig- og hytteområder:**

Skiltet nedsatt hastighet maks. 20 km/t hvor avstanden til bebyggelse er mindre enn 100 meter. Retningslinjer for tydelig merking og skilting av skiløyper og andre etablerte friluftslivstiltak. Hytter ute i terrenget som enten synes fra løypen eller ligger i nærheten vil ha særskilt behov for stillhet er ivaretatt gjennom planleggingsfasen hvor løypeledens plassering i forhold til hytter er tillagt vekt.

Samtidig gir kommunen bestemmelser om innføring av åpningstider hvis det foreligger behov. Hyttene ligger spredt i terrenget og tilhører stort sett stedbundne og grunneiere som har samtykket til snøscooterløypen.

#### **Drikkevannskilder, plantefelt mv.:**

Vannkilder og plantefelt som er vurdert fra den gjeldende forskriften ble vurdert på nytt, men kun med navn her. Dette gjelder følgende: Grønjord, Nyheim, Stella Polaris og Tverrelv Vannverk.

I revisjonen var det utfordringer knyttet til kryssing av Helvetesvatnet og vannledning som går fra vannet og ned til pumpestasjonen. Denne utfordringen ble løst ved å flytte løypen bort slik at den krysser løypa der hvor vannledningen er gravd ned. Løypen vil derfor ikke ha innvirkning på drikkevannskilden.

#### **Sikkerhet for de som kjører og andre:**

I kommunal forskrift stilles det krav om at Senja kommune skal utarbeide plan for skilting av løypene iht. Statens Vegvesens veileder «Snøscooter». Løypene bør merkes med røde/svarte trestikker og skal ha påsatt refleks som synes mot lys i mørket.

#### **Skredutsatte områder:**

Mellom startpunktet i Aspelund og Langnes/Sollidalen (L10) går løypen gjennom utløpsområde for snøskred. På bakgrunn av de geografiske forholdene på stedet er det sannsynlig at det ved skred vil nå snøscooterløypen. Løypen er forsøkt anlagt slik at den passerer området hvor skredfaren er lavest. Det vil være opp til kommunen og den kommunen eventuelt setter løypedriften ut til å påse at skredfaren blir vurdert til en enhver tid snøscooterløypen er åpen og i forkant av hver løypeåpning. Rådmannen anser forholdet for å være tilstrekkelig utredet. Det er ikke mottatt høringsvar fra NVE.

#### **Generelt om bruk av vedtatte løyper:**

Motorferdselforskriften hjemler kun kjøring med typegodkjent og registrert snøscooter i kommunens løypenett. All kjøring skal foregå på snødekt mark og når løypenettet er dekket av et bærende snølag. Kjøring på barmark er ikke tillatt.

#### **Ansvarsforhold**

Senja kommune vil som løypeeier ha overordnet ansvar for alle forhold vedr. snøscooterløypene. Det praktiske arbeidet kan settes ut til lag/organisasjoner/foreninger, normalt gjennom inngåelse av driftsavtale.

Daglige forhold som kommunen må ta seg av inkluderer dialog med reinbeitedistriktene, tilsyn og oppfølging av løypene samt hensyntagen til virkninger for naturmangfold og friluftsliv, vurdering av skredfare og stenging på kort varsel.

En gjensidig god dialog mellom kommunen og lag/organisasjoner/foreninger det praktiske arbeidet

settes ut til er en forutsetning for vellykket etablering og videre løypedrift. Det er essensielt at hensynet til reindrift, friluftsliv og naturmangfold ivaretas i driftsfasen og løypens virkninger mot andre interessegrupper søkes minimalisert.

## Vurdering

Rådmannen har sett hen til de negative virkningene utvidelsen av snøscooterløyper på Lenvikhalvøya kan medføre og tilpasset/endret/utelatt innspill til løypetraseer med bakgrunn i dialoger, høringsuttalelser og vurdering av utvidelsens påvirkningsgrad, slik at rammevilkårene for fastsettelse av snøscooterløyper oppfylles. Rådmannen har gjort vurderinger for å ivareta hensynet til reindriftsinteresser, naturmangfold, støyforhold og friluftslivet. Ved å vedta revisjon av forskriften gir Senja kommune tilsvar på ønsket om et utvidet løypenett på Lenvikhalvøya. Utvidelsen vil ha betydning for videreutvikling av scootermiljøet i kommunen som sosial møteplass for personer i aldersgruppen unge voksne og fremme trivselen blant brukere samtidig som det vil utvide mulighetene for næringsrelatert bruk. Løypene kan brukes til opplæringsøyemed, og av lokale bedrifter ved prøvekjøring i forbindelse med salg av snøscootere og reparasjon.

Rådmannen opplyser om at endringene fra forskriften ble lagt ut til høring og offentlig ettersyn er relativt store med tanke på at L11 og L12 tas ut fullstendig og L10 flyttes til å gå gjennom skogområdene langs foten av kistefjell, over den sør-østlige delen av vannledningen til Helvetesvatnet og nedover til Aspelund.

Rådmannen vurderer det som en tryggere plassering av løypa sammenlignet med den som ble spilt inn til 1. gangsbehandling. Det gamle forslaget tok løypa til en høyde på 500moh. Som medførte store stigninger i løypa. Samtidig måtte man i den traseen kjøre gjennom utløsningsområder for snøskred. Det nye forslaget vil primært gå gjennom skogområder og det er lite stigning i løypa mellom Langnes og Aspelund. Løypa går i stor grad gjennom utløpsområde for snøskred, men den legges unna utløsningsområder. Rådmannen anser den nye traseen å ha lavt konfliktpotensial og finner det ikke nødvendig at den sendes på en begrenset 2. gangs høring.