
Utvalg: Utvalg for samfunnsutvikling
Møtedato: 02.09.2021
Sak: 123/2021

Behandling

Samtlige 11 representanter til stede.

Rådmannen ved Sylvia Friedrich orienterte og svarte på spørsmål.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak

Utvalg for samfunnsutvikling som planutvalg i Senja kommune vedtar at revidert planforslag Kommunedelplan for bynære områder planID 1931 2016 01, sist rev. 20.8.21 legges ut til 2. gangs høring og til nytt offentlig ettersyn.

Vedtaket er hjemlet i pbl § 11-14.

Saksutredning

Arkivreferanse: 2020/1428-28

Saksbehandler: Sylvia Friedrich

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
		Utvalg for samfunnsutvikling

Kommunedelplan for bynære områder, planID 201601- utlegging til 2. gangs høring og offentlig ettersyn

Vedlegg:

- 1 PID_201601_KDPB_Plankart_m_GK_rev 20.8.21
- 2 KDPB_Planbestemmelser_sist rev. 20.08.21
- 3 KDPB_planbeskrivelse_del 1_sist rev. 20.08.21
- 4 Kart_planstatus_gjeldende arealdel og reguleringsplaner
- 5 Overordnet ROS analyse_KDPB
- 6 Støysonekart
- 7 Oppsummering merknader og innsigelser fra regionale sektormyndigheter _rev 20.08.21
- 8 Saksprotokoll Kommunedelplan for bynære områder PID 1931 2016 01 - merknadsbehandling og planrevisjon etter offentlig ettersyn samt utlegging til 2. gangs høring
- 9 Fylkesmannen_samordnet høringsuttalelse_1.gangs horing_KDPB
- 10 DMF_merknad_1.gangs horing_KDPB
- 11 DSB_merknad_1.gangs horing_KDPB
- 12 Fiskeridirektoratet_merknad_1.gangs horing_KDPB
- 13 Kystverket_merknad_1.gangs horing_KDPB
- 14 NVE_høringsuttalelse_1.gangs horing_KDPB
- 15 Sametinget_merknad_1.gangs horing_KDPB
- 16 SVV_merknad_1.gangs horing_KDPB

- 17 TKN_Arva_innspill KDPB
- 18 Protokollutdrag_UFS sak 118-2020_KDPB
- 19 Saksutredning UFS sak 118-2020_KDPB

Andre dokumenter (ikke vedlagt):

Revidert planbeskrivelse del 2 - KU ettersendes innen mandag den 30.8.21.

Rådmannens innstilling

Utvalg for samfunnsutvikling som planutvalg i Senja kommune vedtar at revidert planforslag Kommunedelplan for bynære områder planID 1931 2016 01, sist rev. 20.8.21 legges ut til 2. gangs høring og til nytt offentlig ettersyn.

Vedtaket er hjemlet i pbl § 11-14

Saksopplysninger

Eiendom og gjeldende reguleringsstatus er tilgjengelig via kommunekart:

<https://kommunekart.com/?urlid=728ab708-751b-49e6-a132-e69f6d7ec400>

Aktuell plansak er i historisk arkiv Lenvik registrert som sak 2017/848 og 2015/918.

Sakshistorikk

- Lenvik kommunestyre vedtok i sak 14/16 planprogram for KDPB.
- Lenvik planutvalg (UMF) vedtok i sak 60/16 at det ikke skal gjennomføres/startes opp omregulering av eksisterende reguleringsplaner innenfor planområdet KDPB før kommunedelplanen er vedtatt. Utvalget ønsket at hele planområdet og dets utvikling ses under ett og i et helhetsperspektiv.
- November 2017 ble det gjennomført et arbeidsmøte med Lenvik kommunestyre der kommunestyret ga innspill og føringer til det videre planarbeidet. Kommunestyret prioriterte områdene der hovedutviklingen skal skje:
 - Finnsnes by
 - Silsand som nytt bydelssenter
 - Strekingen Finnsnes / Skogen
 - Området rundt Trollvik skole
- Et lignende arbeidsmøte ble gjennomført mars 2018 i barn og unges kommunestyremøte, og plangruppen fikk en rekke innspill ift. ønsket kollektivtrafikk, bomiljø, møteplasser og grøntstrukturen.
- Plangruppa presenterte planarbeidet også i Eldrerådet og RMNF og mange næringsdrivende og grunneiere henvendte seg til plangruppa for å få informasjon og gi innspill.

- I perioden nov. 2017 – mars 2019 fikk rådmannen ca. 80 skriftlige merknader og der er innspill fra de ulike informasjons- og arbeidsmøter ikke regnet med.
- I løpet av 2018 gjennomførte rådmannen et omfattende utredningsarbeid, og desember 2018 forelå et første planutkast. Planutkastet ble presentert i UMF møte den 20.12.18, og planutvalget vedtok at planutkastet skal legges ut til offentlig ettersyn slik at berørte interessegrupper, regionalt nivå og grunneierne generelt har mulighet til å sette seg inn i utvalgets planutkast og for å komme med merknader og innspill til foreslått arealbruk og rammebetingelser for planen. Rådmannen mottok mer enn 30 merknader i denne fasen og det ble igjen gjennomført en rekke informasjonsmøter – både åpne møter; bl.a. ordførerens næringslunsj og direkte møter med bl.a. grunneierne.
- Januar 2019 la plangruppa og utvalgslederen planutkastet fram i regionalt planforum.
- Basert på innkomne arealbruksforslag fra de ulike interessegruppene justerte rådmannen planutkastet. Merknader ble ivaretatt dersom disse er i tråd med de overordnede føringene kommunedelplanen er basert på.
- Lenvik kommunestyre vedtok i sak 39/19 at kommunedelplan for bynære områder skal legges ut på offentlig ettersyn og høring; jfr. Pbl § 11-14.
- Høringsperioden var 27.5. – 30.8.19. Kommunen mottok mange høringsinnspill og Fylkesmannen i Troms og Finnmark sendte en samlet høringsuttalelse som bl.a. inneholder en rekke innsigelser.
- Pga. kommunesammenslåingen og det nødvendige plan- og prosessarbeidet i denne sammenheng hadde plangruppa i Lenvik ikke ressurser til å jobbe videre med kommunedelplanen og dette arbeidet ble lagt på vent inntil vår 2020.
- Vår 2020 startet rådmannen med gjennomgang av de omfattende merknader og innsigelser og det ble også gjennomført de første dialogmøter med fylkesmannen og fylkeskommunen. Disse møtene har vært av mer overordnet karakter for å se nærmere på innholdet og intensjonen i de aktuelle innsigelsene samt mulige løsninger.
- I UFS sak 118/2020 orienterte rådmannen planutvalget om tidligere planprosess samt det påbegynte revisjonsarbeidet.
- Revidert planforslag ble lagt fram i UFS møte den 3.6.21. Grunnet stor saksmengde ble behandling av KDPB utsatt til UFS møte den 1.7.21.
- I møtet den 1.7.21 fattet UFS vedtak om at planutvalget anser det som viktig at det gjennomføres en god prosess i utvalget, og at utvalget gis et tettere eierskap til innholdet i planen før den legges ut til 2. gangs høring. Planutvalget kom også med flere innspill til endring i planforslaget. Med denne bakgrunn utsatte UFS vedtak om utlegging til 2. gangs- høring til etter ferie.
- Den 23.8.21 gjennomførte utvalget en befaring i det aktuelle planområdet med hovedfokus på de deler av planen som grenser til Finnsnes- og Silsandsområdet.
- I aktuell sak legges fram revidert planforslag til politisk behandling. Innspill gitt i UFS den 1.7.21 er ivaretatt. Planrevisjon etter 1. gangs høringen har hatt som hovedmål å få løst innsigelsene. Planendringene som foreslås er av en slik karakter og omfang at det kreves ny høring

Kommunedelplan for bynære områder er en overordnet og langsiktig arealplan som hovedsakelig legger til rette for økt bolig- og næringsutvikling i og rundt Silsand og de bynære områder som grenser til kommunesenter Finnsnes.

Samfunnsdelen til Senja kommune har satt fokus på en positiv befolkningsutvikling samt et godt bomiljø og trivsel for å øke bolysten. Videre gjør den demografiske utviklingen i Senja kommune at

andel eldre vil bli betraktelig større i den nærmeste framtiden, og samfunnsdelen setter fokus på at innbyggerne kan bo hjemme lengst mulig.

Kommunedelplanen svarer på disse utfordringene/målsetningene gjennom tilrettelegging for økt bolig- og næringsutbygging nært kommunesenter Finnsnes og Silsand - der etterspørselen og behovet er størst og med nærhet til kommunale tjenester, handel og service.

Planen skal gi rom for vekst gjennom utvikling av eksisterende og nye boligområder, arbeidsplasser og andre viktige samfunnsfunksjoner.

Planen skal sikre at veksten tilfører nødvendige kvaliteter og løser de behovene veksten skaper, så som fellesrom og aktivitetsarenaer, samt teknisk og sosial infrastruktur.

Tilrettelegging for offentlige anlegg som barnehage, skoler og grønne møteplasser skal gi gjensidig nytteverdi. Stor grad av sambruk gir mange tilgang til de samme arealene og bidrar til at flere får nytte av samme kvalitet

Vurdering

Kommunedelplanens formål er å legge til rette for utvikling og økt aktivitet i de bynære områder inkl. Silsand.

Kjernepunkt i gjennomført revisjon av planforslaget:

- Hovedtyngden i innsigelsen ligger på mangelfull utredning rundt planens konsekvenser og virkning som også omfatter konsekvensutredning.
- Rådmannen har utarbeidet en helt «ny» konsekvensutredning for alle områder som er foreslått til nye utbyggingsområder, som beskriver detaljert planens virkning opp mot utvalgte tema.
- Planbestemmelsene er korrigert, supplert og strukturert i tråd med innspill fra UFS og høringsmerknadene fra spesielt statsforvalteren og fylkeskommunen.
- Den største innholdsmessige endring i bestemmelsene er at plankravet og unntak fra plankrav er mer entydig fastsatt, slik at planen gir bedre forutsigbarhet. Bestemmelse om fravik fra plankravet er redusert betraktelig.
- Tidligere LSB-områder er endret til byggeområde bolig, samtidig som flere av disse tidligere LSB- områder er slått sammen til større områder. For størst parten av boligområdene innenfor planområdet er maks. utbyggingsramme lik, jfr. planbestemmelse pkt. 5.6. I enkelte boligområder kan det grunnet beliggenhet og eks. terreng tillates en høyere utnyttelse under forutsetning at det utarbeides detaljregulering for området, se planbestemmelse 5.7.
- Planforslaget er komplettert med flere ulike hensynssoner – høyspent, drikkevannssone, m.fl. og karttekniske feil ble rettet opp.

Ett særtrekk med kommunedelplanen er at store deler av planområdet pdd ikke er regulert – de inngår hverken i kommuneplanens arealdel eller reguleringsplan. Dette faktumet gjør at spesielt plankartet kan gi et misvisende inntrykk ift nye utbyggingsområder. Planreglene sier at uregulerte områder som legges ut til utbyggingsformål, må avsettes som nye utbyggingsområder på plankartet - selv om disse arealene i praksis er utbygde bolig- eller næringsområder.

Dette gjelder spesielt for utbyggingsområder langs fylkesveiene utenfor Silsand, langs strekningen Finnsnes – Trollvik skole, Finnfjordbotn – Sørreisa grense og boligfelt Einvaldfelt ved Finnsnes.

Etter rådmannens vurdering imøtekommer planendringene i stor grad merknadene og innsigelser som ble fremmet av sektormyndighetene, uten at Senja kommunes intensjon og formål med kommunedelplanen blir forringet/innskrenket på uforholdsmessig vis.

Senja rådhus, 25.8.21

Hogne Eidissen
Rådmann