

Kommunedelplan for bynære områder

PLANBESKRIVELSE, del 1



Vedtatt av Senja kommunestyre i sak , den

Sist rev.: 20.08.2021



Innhold

1	Prosjektbeskrivelse.....	3
	Innledning	4
1.	Sammendrag	5
1.1	Bakgrunn for planarbeidet / formål	5
1.2	Bærekraftig utvikling – gode steds- og sentrumsutvikling.....	5
1.3	Planprosess og medvirkning.....	8
2.	Rammer for planarbeid	11
2.1	Overordnede føringer	11
2.2	Befolkningsutvikling	14
1.2	Bosettingsmønster	17
1.3	Boligbygging – tomte og planreserve i det bynære området	18
1.4	Næring.....	19
1.5	Folkehelse.....	21
1.6	Trafikale utfordringer	22
1.6.1	Kollektivtrafikk.....	23
1.6.2	Ulykker og uhell.....	24
1.6.3	Trafikkflyt.....	24
1.7	Arealer til friluftsliv.....	24
1.8	Grønnstruktur.....	25
1.9	Kulturminner og eldre bygninger	26
1.10	Kulturlandskap.....	27
1.11	SEFRAK registrerte bygninger.....	27
3.	Beskrivelse av plankonseptet og intensjonen	28
3.1	Plankonsept.....	28
3.2	Kommunen som samfunnsutvikler	30
3.3	Kommunedelplanens arealstrategi	31
3.4	Bolig- og transportutvikling	32
3.5	Fremtidig trafikksystem.....	34
3.6	Næring og verdiskaping.....	36
3.7	Styrking av blågrønn struktur	38
3.8	Sportsfasiliteter og friluftsliv	39
3.9	Skole og undervisningsformål	39
3.10	Universell utforming / tilgjengelighet	39
3.11	Grav- og urnelundarealer	40
3.12	Nøkkelfaktorer for fremtidig utvikling i delområdene	40
	Trollvik	40

Bymarka (Finnsnes og Silsand)	40
Skogen	40
Storvika	40
Laukhella	40
Finnlaukhella	41
Silsand	41
Finnsnes sentrum	42
3.13 Oppsummering KU av planen	42
3.14 Utredningskrav	42
Oversikt over områder som ikke er konsekvensvurdert	43
Tiltaket	43

1 Prosjektbeskrivelse

Plan ID	1931 2016 01
Plan navn	Kommunedelplanen for bynære områder
Forslagsstiller	Senja kommune
Planmyndighet	Senja kommunestyre
Organisasjon	Senja kommune er prosjekteier og planmyndighet som vedtar plan. Utvalg for samfunnsutvikling som planutvalg er styringsgruppe for arbeidet og politisk ansvarlig for utarbeidelse av planforslag. Rådmannen er administrativt ansvarlig for utarbeidelse av planforslag og forberedelse til pol. behandling
Utarbeidet av	Plan og utvikling v/ faggruppe plan
Planens hensikt	Hensikten er å utvikle en arealplan og hvor tidsperspektivet for gjennomføring følger en langsiktig strategi; 15-20 år.
Planavgrensning	Planområdet følger av plankartet. Områderegulering sentrumsplan Finnsnes inngår som hensynsone H 910 i planområde; pbl § 11-8, pkt. f – sone hvor gjeldende reguleringsplan fortsatt skal gjelde uendret.

Behandling	Utvalg, sak	Sak / møtedato / tidsperiode
Oppstart planarbeid og forslag til planprogram til offentlig ettersyn	UMF (Utvalg for miljø og forvaltning som Lenvik planutvalg)	157/15, 19.11.2015
<i>Utleggingsperiode</i>		9.12.15 – 15.2.16
Fastsetting planprogram	Lenvik kommunestyre	14/16, 17.03.2016
Behandling av reguleringsforespørsler i utarbeidelsesperioden KDPB	UMF Lenvik	60/16, 26.05.2016
Politiske føringer for det videre planarbeidet KDPB (arbeidsmøte)	Lenvik kommunestyre	122/17, 23.11.2017
Planutkast til offentlig ettersyn og uttalelse før høringen	UMF Lenvik	152/18, 20.12.2018
<i>Uttalellesperiode</i>		Januar – mars 2019
<i>Orienteringer om planarbeidet / informasjonsmøter</i>	<i>Presentasjon i regionalt planforum Barn og unges kommunestyre i Lenvik Eldrerådet Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne Ulike grendeutvalg i Lenvik kommune Interessegrupper / næringsforeninger Åpne møter Møter med grunneierne direkte</i>	Januar – mars 2019
Utlekking til offentlig ettersyn og 1. gangs høring	Lenvik kommunestyre	39/19, 11.04.2019
Orientering om planforslaget, revisjonsarbeid og videre prosess etter 1. gangs høring	UFS (utvalg for samfunnsutvikling som planutvalg i Senja kommune)	118/2020, 30.09.2020
<i>Ulike dialog- og informasjonsmøter med Fylkesmannen/Statsforvalteren og fylkeskommune</i>		Høst 2020 – vår 2021
Vedtak om utlegging til 2. gangs høring	UFS	
2. gangs høring		
Planvedtak		

Innledning

Forslag til kommunedelplan for bynære områder (KDPB) er utarbeidet i henhold til planprogram vedtatt 17.03.2016 og tar utgangspunkt i kommuneplanens arealdel, områderegulering Sentrumsplan Finnsnes og gjeldende reguleringsplaner.

Gjennom KDPB oppheves mer enn 115 reguleringer og 15 område- og detaljreguleringer videreføres.

Kommunedelplanen er en overordnet, langsiktig strategisk rammeplan for utvikling av byen Finnsnes, bydelssenter Silsand og de bynære områdene. Planen skal gi forutsigbarhet for ønsket byutviklingsretning på lang sikt: vise planreserver for utvikling, klargjøre strategiske sammenhenger og hovedgrep, tydeliggjør rammer for bruk og vern, og gir rammer for andre, mer detaljerte planprosesser.

Samtidig er kommunedelplanen et saksbehandlingsverktøy som skal gi forutsigbare rammer for behandling av plan- og byggesaker i områder og for typer tiltak der det ikke stilles plankrav.

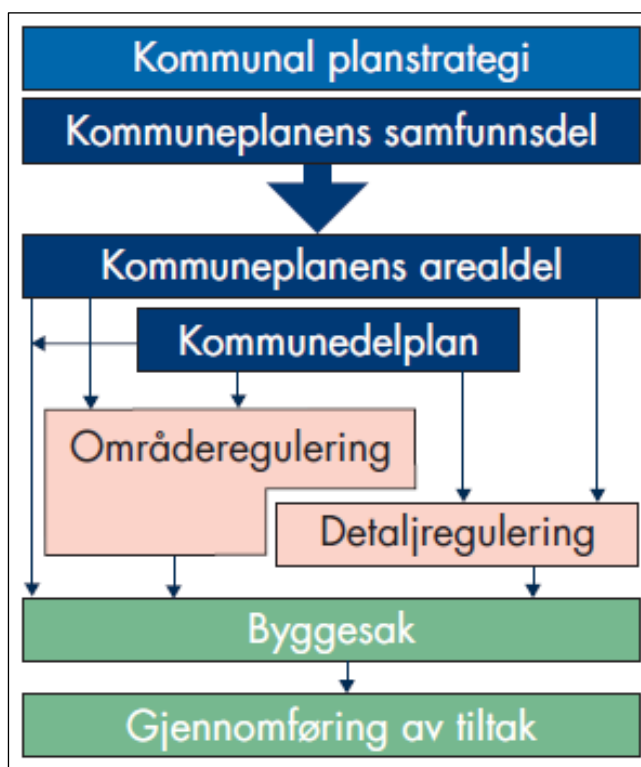
I kommunedelplanen fremkommer målsetningen om at de bynære områdene skal være et supplement til det attraktive kommunesenteret byen Finnsnes, og de bynære områder skal bidra til ønsket vekst. KDPB skal tilrettelegger for en bærekraftig befolkningsvekst på Finnsnes og i de prioriterte utviklingsområder innenfor kommunedelplanen.

Planforslaget innebærer en strategisk utvikling av dagens kommunesenter, og utviklingen (spesielt på Silsand) må også ses i sammenheng med kommunereformen (Senja kommune fom. 1.1.2020).

Planen har et utviklingsperspektiv på 15-20 år og i lyset av dette perspektivet skal planen også ivareta helhetlige strukturer på tvers av eiendomsgrenser og etablerte strukturer. Videre skal planen bidra til forutsigbarhet for grunneierne og utbyggere i Lenvik og Senja kommune.

Planbeskrivelsen beskriver bakgrunn for planarbeidet og innhold i planen. Sammen med planbeskrivelsen hører plankart og bestemmelser, som er den juridiske delen av planen.

Dette utgjør «**planverktøyet**».



Figur: **Kommunens «planverktøy»**

1. Sammendrag

1.1 Bakgrunn for planarbeidet / formål

Av Lenvik kommunens samfunnsdel vedtatt 21.06.2017 framgikk det at kommunedelplan Finnsnes sentrum skulle revideres og en helhetlig og samordna kommunedelplan for de bynære områder skal utarbeides. Behovet for en helhetlig plan har vært uttalt lenge.

Med utgangspunkt i behov for nærmere og mer presise arealbruksavklaringer i byen Finnsnes ble kommunedelplanen Finnsnes sentrum (vedtatt 2001) prioritert revidert i form av ei områderegulering. Områderegulering Sentrumsplan Finnsnes ble endelig vedtatt av Lenvik kommunestyre 17.12.2015. Områderegulering Finnsnes sentrum og kommunedelplan for bynære områder vil når denne er vedtatt ses på som et felles plangrunnlag for bruk og utbygging av arealene i byområdet.

Tomtereservene i Senja kommune begynner å minke, og det er et tydelig behov for å frigjøre mer areal til boligbygging. Etablering av sjømataktører på Klubbenområde forsterker det økende behovet. Ved å legge til rette for økt boligbygging innenfor kommunedelplanen, synliggjøres også behovet for utbedring av sosial og teknisk infrastruktur i det bynære området. Utbedring av infrastruktur er svært kostbart, og kommunedelplan for bynære områder vil sette føringer for hvilke tiltak som også vil kreve en utbedring av gitt infrastruktur.

Samfunnsdelen til Senja kommune har satt fokus på en positiv befolkningsutvikling samt et godt bomiljø og trivsel for å øke bolysten. Videre gjør den demografiske utviklingen i Senja kommune at andel eldre vil bli betraktelig større i den nærmere framtiden, og samfunnsdelen setter fokus på at innbyggerne kan bo hjemme lengst mulig.

Kommunedelplanen svarer på disse utfordringene/målsetningene gjennom tilrettelegging for økt bolig- og næringsutbygging nært kommunesenter Finnsnes og Silsand - der etterspørselen og behovet er størst og med nærhet til kommunale tjenester, handel og service.

1.2 Bærekraftig utvikling – gode steds- og sentrumsutvikling

Generelt

Arealpolitikk er kommunens viktigste virkemiddel for å sikre bærekraftig utvikling. Hvordan lokalisering og utforming av boliger, næringsvirksomhet, service- og tjenestefunksjoner og infrastruktur løses er avgjørende for å begrense energiforbruket og redusere utslipp av klimagasser.

Kommunen skal fremme folkehelse ved lokal utvikling og planlegging. Gode sosiale og miljømessige forhold som bidrar til utjevning av sosiale forskjeller, fremme trivsel og redusere mulige negative helsefaktorer er lagt til grunn for stedsutviklingen.

Det skal utvikles og videre foredles en levedyktig by Finnsnes og et nytt bydelscenter Silsand som dekker befolkningens behov for handel, tjenester/service og arbeidsplasser nært boligområdene, og dermed reduserer behovet for å bruke bil.

For å kunne utvikle sterke sentre i Senja kommune skal kommunen satse på verdiskaping, næringsvirksomhet, kompetanseutvikling og sysselsetting. Kommunen skal sikre sosial rettferdighet gjennom mangfold av boligtyper og gode bomiljø tilgjengelig for alle befolkningsgrupper.

Overordnede føringer legger klare begrensninger for utbyggingsmønsteret. Kommunedelplanen tilrettelegger for en lokal tilpasning av disse føringene med en tydelig senter- og utviklingsstruktur.

I takt med fortettingen må grøntområder vernes. Naturområder må sikres, grønne korridorer med stier som gir tilgjengelighet internt i området og til Finnsnes, Silsand og Finnfjord marka må opprettholdes og nyetableres der slike forbindelser mangler.

Etablering av offentlige anlegg som barnehage, skoler og grønne møteplasser skal gi gjensidig nytteverdi. Stor grad av sambruk gir mange tilgang til de samme arealene og bidrar til at flere får nytte av samme kvalitet.

Slik sambruk omfattes av begrepet «inkluderende arkitektur». Dette vil være et kommunalt fokusområde i sentrumsutviklingen innenfor kommunedelplanen.

Utviklingsretninger

Planen skal gi rom for vekst gjennom utvikling av eksisterende og nye boligområder, arbeidsplasser og andre funksjoner.

Planen skal sikre at veksten bidrar til utvikling av et bylandskap som gir innbyggerne mulighet for en sunnere og mindre bilavhengig hverdag.

Planen skal sikre at veksten tilfører nødvendige kvaliteter og løser de behovene veksten skaper, så som fellesrom og aktivitetsarenaer, samt teknisk og sosial infrastruktur.

Dette sikres gjennom bestemmelser og plankrav for større utbyggingsprosjekter, noen som gir grunnlag for å inngå utbyggingsavtaler med utviklere om hvordan prosjektene skal gjennomføres.

I november 2017 har Lenvik kommunestyret lagt følgende prioriteringer når det gjelder utviklingsretning innenfor kommunedelplanområdet:

1. *Byen Finnsnes*
2. *Silsand skal utvikles som bydelssenter og tilgjengelig boligareal skal utvides*
3. *Økt/ny boligbygging på strekning Finnsnes – Skogen – Finnfjordbotn*
4. *Økt/ny næringsareal knyttet til Botnhågen næringspark og Finnfjord næringspark*
5. *Økt/ny tilgjengelig boligareal rundt Trollvik skole*

Hoveddelen av veksten forutsettes absorbert gjennom fortetting av eksisterende strukturer og realisering av vedtatte reguleringer i tråd med kommunestyrets prioritering.



Boligveksten skal hovedsakelig skjer på Silsand, i områdene tilgrensende kommunesenter Finnsnes, og på strekningen Finnsnes – Skogen/Finnfjordbotn.

Planen gir mulighet for å supplere bolig mangfoldet i Senja kommune og regionen. Det kan dreie seg om urbane boliger tilpasset barnefamilier, mindre boliger/leiligheter som er har vært etterspurt på Finnsnes og Silsand de siste årene, boliger som er tilpasset ulike aldersgrupper og livsfaser, men også samt tradisjonelt eneboliger.

Senja kommune satser på fokusert nærings- og kompetanseutvikling, slik at det legges til rette for at innbyggere kan bo, utdanne og jobbe i samme kommune.

Langsiktig næringsutvikling innenfor kommunedelplanen skal skje gjennom økt aktivitet og arealbruk innenfor Botnhågen og Finnfjord næringsparken.

Et aktivt næringsliv er en forutsetning for arbeidsplasser i egen kommune og for å tiltrekke seg besøkende for eksempel innenfor handel, kulturnæring og turisme. Lokalisering av ulike næringstyper skal baseres på prinsippet om rett virksomhet på rett sted. Det er viktig å bevare og utvikle areal sonet til næring.

Det er avgjørende, om man skal klare å ivareta og utvikle et levende byrom i Senja kommune, at både kommune og næringslivet jobber sammen om målsettingene.



Senja kommune legger FNs bærekraftsmål til grunn for samfunns- og tjenesteutviklingen. Det planlegges for et allsidig samfunn hvor innbyggerne kan leve fullverdig i alle livets situasjoner og faser. Det skal legges til rette for nye framtidsrettede arbeidsplasser og levemåter, og Lenvik og Senja kommune vil være åpne for nye ider og teknologier.

Relativt store deler av kommunedelplanen er spredt bygd ut, men arealet inngår verken i arealdel eller reguleringsplaner («Hvite områder»). Disse områder er i kommunedelplanen videreført med dagens bruk samt en beskjeden bruksutvidelse, slik at eksisterende boliger og næringsetableringer kan utvikles videre innenfor visse rammer.

1.3 Planprosess og medvirkning

Planprosessen er gjennomført i henhold til kravene i plan- og bygningsloven. I forbindelse med kunngjøring av oppstart ble berørte offentlige organer og innbyggerne varslet om formål, utredningsprogram og viktige problemstillinger gjennom planprogrammet.

Planens innhold med utvikling av bydelssentre og konsentrert bebyggelse krever en respektfull ivaretagelse av mange interesser. Det har vært lagt stor vekt på å gjennomføre en planprosess der befolkningen og regionale fagmyndigheter sikres mulighet for en god dialog og reel medvirkning under de ulike fasene av planleggingen.

En kommunedelplan utløser ikke krav om at berørte grunneiere informeres gjennom særskilt brev, og varsel om oppstart har derfor kun blitt sendt pr. brev til regionale og kommunale fagmyndigheter samt grendelag i kommunen

Befolkningen har gjennom annonse i folkebladet og utlagte plandokumenter på Lenvik kommunes hjemmesider blitt invitert til å komme med innspill og merknader til planprogrammet og videre arbeid med kommunedelplanen for bynære områder, og rådmannens første planutkast i vår 2019. Videre har kommunen hatt informasjonsmøter for Aspelund grendeutvalg, Trollvik grendeutvalg, Finnsnes forum, i ordførerens næringslunsj der byggebransjen var invitert, Eldrerådet, Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne og ikke minst mange ulike møter med enkelte grunneiere.

Videre er det gjennomført medvirkningsmøter med Lenvik kommunestyre, Lenvik og Senja planutvalget, Barn og unges kommunestyre, næringslivet, grendeutvalgene, grunneierne og andre aktører i løpet av prosessen med utarbeidelse av planforslaget.

Planarbeidet ble to ganger presentert i regionalt planforum, og det ble gjennomført ulike møter både med strategisk ledelse og administrativ plangruppe.

I møtene ble det informert om muligheter for medvirkning, planens hovedtrekk, politiske føringer og det overordnede formål med planen. Kommunens planansvarlige presenterte høringsforslaget i de forskjellige møtene.

Siden varsel om oppstart planarbeid og utlegging forslag planprogram har kommunene mottatt ca. 80 skriftlige innspill og en rekke muntlige merknader, tips og forslag det videre planarbeidet og planutkastet som ble offentliggjort vår 2019, og der er innspill fra de ulike informasjons- og arbeidsmøter ikke regnet med.

Tidligere politiske behandlinger:

- Utvalg for miljø og forvaltning, som planutvalg, vedtok i sak 157/15, 19.11.2015:
 - Utvalg for miljø og forvaltning slutter seg til forslag for planprogram med følgende tillegg
 - Gang- og sykkelvei fra Silsand til Vika som vist i utvalget innarbeides før planprogram legges ut.
 - UMF ber om at arbeidet med kommunedelplan for byområdet igangsettes.
 - Forslag til planprogram for kommunedelplan byområdet med de innspill gitt i møte legges ut til offentlig ettersyn.
 - Planutvalgets innspill i forhold til lokalpolitisk medvirkning under planprosessen innarbeides i forslaget før planprogrammet fastsettes
- Lenvik kommunestyre fastsetter planprogram for kommunedelplan for bynære områder i sak 14/16, den 17.03.2016.



BUK – arbeidsmøte mars 2018

- Utvalg for miljø og forvaltning, som planutvalg, vedtok i sak 60/16, den 26.05.2016:
 - Utvalg for miljø og forvaltning, som planutvalg, og politisk ansvarlig for utarbeidelse av planforslag «Kommunedelplan for bynære områder» legger til grunn at det ikke gjennomføres omreguleringer av eksisterende reguleringsplaner innenfor området før vedtatt kommunedelplan foreligger eller at utvalget vedtar noe annet.
 - Utvalg for miljø og forvaltning, som planutvalg, og politisk ansvarlig for utarbeidelse av planforslag «Kommunedelplan for bynære områder» vil ikke anbefale private detaljreguleringsforslag innenfor planområdet fremmet i samsvar med pbl. § 12-11 før vedtatt kommunedelplan foreligger, eller at utvalget vedtar noe annet. Dette begrunnet i behovet for å se de ulike reguleringsplanene innenfor byområdet og eventuelle nye byggeområder i sammenheng.
- Lenvik kommunestyre vedtok i sak 122/17 (arbeidsmøte rundt KDPB), den 23.11.2017:
 - Byutviklinga i det bynære området skal primært skje innenfor delområdene Silsand (delområde 8), Bymarka (delområde 3), Skogen (delområde 4) og Trollvik nord (delområde 1) i h.t. kart over delområdene dat. 13.11.17.
 - Areal for videre utvikling og utbygging av næringsområdene Finnfjord og Botnhågen skal ivaretas, også ved mer effektiv bruk av arealene innenfor eksisterende regulerte områder.
 - Kommunestyrets skriftlige svar på gruppearbeidene skal være førende for det videre arbeidet.
 - UMF som planutvalg har det politiske ansvaret for videre arbeid med et konkret forslag til kommunedelplan på bakgrunn av vedtaket og i samsvar med plan og bygningslovens bestemmelser.
- Utvalg for miljø og forvaltning, som planutvalg, vedtok i sak 152/18, den 20.12.2018:
 - Planutkast for kommunedelplan for bynære områder, dat. 17.12.18 legges ut til offentlig ettersyn i perioden 3.01 – 20.02.19.
 - Utleggingsfasen betraktes som en del av den videre medvirkningsprosessen der befolkningen generelt, interessegrupper og regionale og kommunale fagmyndigheter får mulighet til å gjøre seg kjent med kommunens forslag til arealutnyttelse i de bynære områder, og alle parter vil få anledning til å komme med innspill til det videre planarbeidet.
 - Lenvik kommune sikter på at komplett og detaljert planforslag vil bli lagt ut på høring og offentlig ettersyn i løpet av april/mai 2019.
- Rådmannen orienterte utvalg for samfunnsutvikling, som planutvalg i Senja, om innkomne innsigelser og merknader fra regional myndighet samt foreslått videre prosess rundt planrevisjon.
- Revidert planforslag legges fram til behandling i utvalg for samfunnsutvikling den 2.9.21. Omfang av planendringene gjør at planforslaget må legges ut på 2. gangs høring. Under høringen legges opp til dialog med sektormyndighetene for å løse innsigelsesforholdene.
- **Utvalg for miljø og forvaltning, som planutvalg/Lenvik kommunestyre vedtok i sak ../.., den**: planvedtak



Bilde Lenvik kommune

2. Rammer for planarbeid

2.1 Overordnede føringer

Det er høy grad av sammenfall mellom nasjonale, regionale og lokale overordnede føringer; en klar bevissthet om viktigheten av en lokalisering og arealbruk som bidrar positivt i forhold til endret transportmiddelfordeling.

Nasjonale føringer

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging vedtatt 2015 fokuserer på følgende områder som sentrale i kommunenes planstrategi- og planarbeider:

- Gode og effektive planprosesser
- Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling
- Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder

Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging

Regjeringen vektlegger:

- Gode og effektive planprosesser for planlegging av bolig, næring og samferdsel
- Enklere regelverk og bedre samarbeid
- Måltrettet planlegging
- Økt bruk av IKT i planleggingen
- Bærekraftig areal og samfunnsutvikling
- Et klimavennlig og sikkert samfunn

- Aktiv forvaltning av natur- og kulturminneverdier
- Fremtidsrettet næringsutvikling, innovasjon og kompetanse
- Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder
- Samordnet bolig-, areal og transportplanlegging
- Et fremtidsrettet og miljøvennlig transportsystem
- Levende by- og tettstedssentre
- Helse og trivsel

Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging i kommunene

Kommunene skal i sin kommuneplan eller i egen kommunedelplan innarbeide tiltak og virkemidler for å redusere utslipp av klimagasser og sikre mer effektiv energibruk og miljøvennlig energiomlegging i tråd med denne retningslinjen.

Formålet med planretningslinjene er å:

- sikre at kommunene går foran i arbeidet med å redusere klimagassutslipp.
- sikre mer effektiv energibruk og miljøvennlig energiomlegging i kommunene.
- sikre at kommunene bruker et bredt spekter av sine roller og virkemidler i arbeidet med å redusere klimagassutslipp.

Norge universelt utformet 2025, Regjeringens handlingsplan for universell utforming og økt tilgjengelighet.

Handlingsplanen fastlegger fire prioriterte satsningsområder. Følgende to satsningsområder er særlig aktuelle for planarbeidet:

Transportsystem: Det overordnede målet er et universelt utformet transportsystem, som så langt som mulig er brukbart for alle mennesker, uten behov for tilpasning eller spesiell tilrettelegging.

Planlegging og uteområder: Det fastsettes mål om at alle kommunesentra i Norge blir universelt utformet og at alle kommuner har friluftsområder for allmenn bruk som er universelt utformet.

Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging

Formålet med de rikspolitiske retningslinjene er å:

- Synliggjøre og styrke barn og unges interesser i all planlegging og byggesaksbehandling etter plan- og bygningsloven.
- Gi kommunene bedre grunnlag for å integrere og ivareta barn og unges interesser i sin løpende planlegging og byggesaksbehandling.
- Gi et grunnlag for å vurdere saker der barn og unges interesser kommer i konflikt med andre hensyn/interesser

Ved planlegging av de fysiske omgivelsene skal følgende vies spesiell oppmerksomhet:

- Arealer og anlegg som skal brukes av barn og unge skal være sikret mot forurensning, støy, trafikkfare og annen helsefare.
- I nærmiljøet skal det finnes arealer hvor barn kan utfolde seg og skape sitt eget lekemiljø. Dette forutsetter blant annet at arealene:
 - o er store nok og egner seg for lek og opphold
 - o gir muligheter for ulike typer lek på ulike årstider
 - o kan brukes av ulike aldersgrupper, og gir muligheter for samhandling mellom barn, unge og voksne.
- Kommunene skal avsette tilstrekkelige, store nok og egnet areal til barnehager.
- Ved omdisponering av arealer som i planer er avsatt til fellesareal eller friområde som er i bruk eller er egnet for lek, skal det skaffes fullverdig erstatning. Erstatning skal også skaffes ved utbygging eller omdisponering av uregulert areal som barn bruker som lekeareal, eller

dersom omdisponering av areal egnet for lek fører til at de hensyn som er nevnt i punkt b ovenfor, for å møte dagens eller framtidens behov ikke blir oppfylt.

Overordnede regionale og kommunale planer

Fylkeskommunale planer

- Fylkesplan for Troms 2014-2025, kap. 5.1 (arealpol. Retningslinjer)
- Regional plan for landbruk i Troms 2014 – 2025.
- Regional transportplan for Troms 2014 – 2023.
- Fylkesdelplan for handel og service 2015 – 2024.
- Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfisk 2016 – 2027.
- Regional klima- og energistrategi for Troms 2015 – 2025

Fylkesplan for Troms peker bla. På følgende:

- Boliger, arbeidsplasser, handel, skoler, barnehager, helseinstitusjoner må plasseres slik at arealer og infrastruktur utnyttes best mulig og at man får lavest mulig energi- og transportbehov.
- Vekst i persontrafikk bør løses med kollektivtrafikk, gang og sykkel i byer og tettsteder.
- Før nye områder tas i bruk, skal det alltid først vurderes om behovet kan løses innenfor allerede avsatte byggeområder.
- Offentlighetens tilgang til strandsonen skal vektlegges
- Enkel tilgang for alle til natur- og friluftsområder og gode møteplasser for fysisk aktivitet og sosialt fellesskap vektlegges.
- Byer og tettsteder i Troms skal ha gode miljøkvaliteter, universell utforming, sammenhengende grøntstrukturer og sammenhengende hovednett for syklende og gående.

Kommunale planer

- Kommunal planstrategi 2020 - 2023.
- Kommuneplanens samfunnsdel for Senja kommune 2020 - 2032.
- Kommune(del)planens arealdel, vedtatt des. 2014.
- Kommuneplanens sjødel, vedtatt 2021.
- Områderegulering Finnsnes sentrum, vedtatt desember 2015.
- Plan for sammenhengende hovednett for sykkeltrafikk på Finnsnes, vedtatt i k.sak 57/13.
- Kommunens helhetlige ROS og beredskapsplan, vedtatt des. 2020.
- Annen relevant tema- og sektorplanverk

Gjeldende reguleringsplaner

Gjeldende reguleringsplaner i de bynære områdene utenom områderegulering Finnsnes sentrum er vurdert m.h.t behov for endringer, nyreguleringer, om områdene bør omreguleres eller om tidligere reguleringer bør oppheves. Ca. 115 reguleringsplaner oppheves, og 15 reguleringsplaner videreføres, her henvises til planbestemmelsene pkt. 1.2.

Forhold til Finnsnes sentrum

Sentrumsplan for Finnsnes grenser til kommunedelplanen og påvirkes på flere måter av planforslaget.

Kommunedelplan for bynære områder legger til rette for etablering av sentrumsfunksjoner på Silsand for å utvikle det som et bydelssenter. Et nytt bydelssenter i relativt kort avstand fra Finnsnes sentrum kan medføre redusert handel i Finnsnes sentrum. Formålet med å etablere et bydelssenter på Silsand vil ikke være å trekke kunder bort fra Finnsnes sentrum. Senja kommune ønsker å skape et

tilbud på Silsand som vil dekke det dagligdagse behovet, som dermed vil bidra til å redusere trafikken over Gisundbrua og gjennom en allerede godt trafikkert ferdselsåre gjennom Finnsnes sentrum.

Nye næringsetableringer på Silsand vil også føre til økt behov for boliger på Silsand.

En vurdering av dagens trafikksituasjon og infrastruktur viser at behovet for mer tilrettelagt bolig og handel på Silsand er av stor nødvendighet. Innspill fra flere beboere på Silsand indikerer at trafikksituasjonen ved krysset før Gisundbroa er meget ugunstig.

Store deler av Silsandområdet har ferdig etablert og vil få etablert gang- og sykkelvei.

Ved å tilrettelegge for flere sentrale tjenester vil flere sette bilen igjen og sykle eller gå til butikkene, fremfor å ta bilen over brua og inn til sentrum. En utbedring av Gisundbrua vil være ekstremt kostbart, og som veieier vil en slik utbedring falle på Fylkeskommunen.

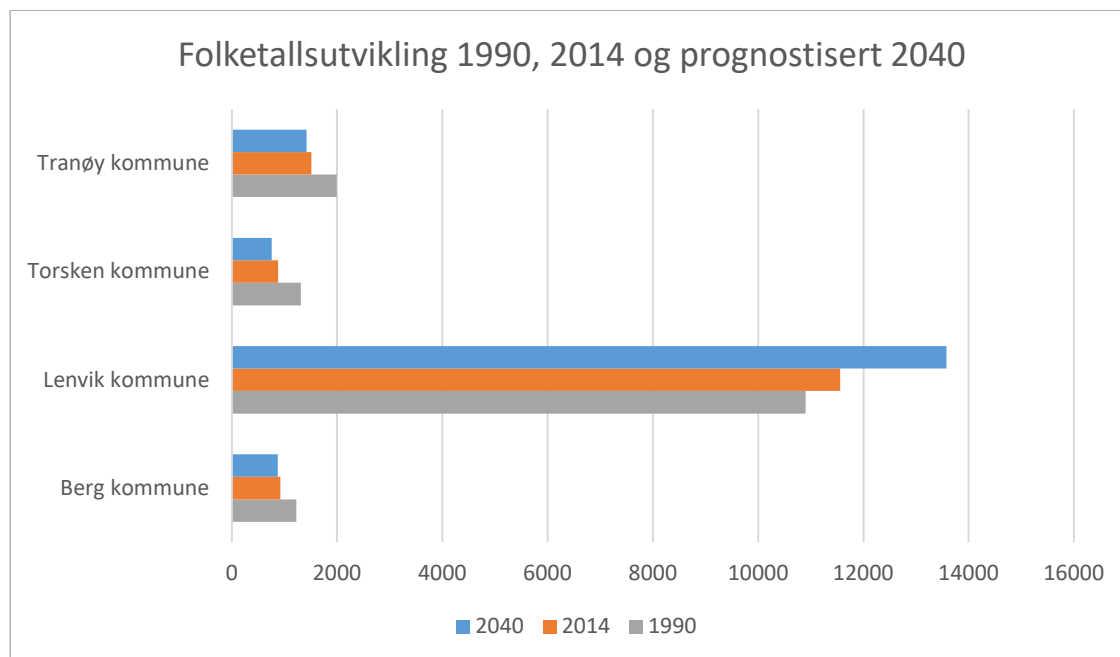
For å sikre at Senja kommune med Finnsnes og Silsand som hoved tettsteder får innfridd målet satt i planprogrammet om bærekraftig utvikling, er det avgjørende at noe av trykket man ser på Finnsnes sentrum flyttes over til Silsand.

2.2 Befolkningsutvikling

Lenvik kommune ble 1. januar 2020 historikk, og kommunedelplan for bynære områder inngår i Senja kommune. Med denne bakgrunnen ses på befolkningsutvikling i hele Senja kommune, men også innenfor de bynære områder.

Totalt for hele Senja kommune var folketallet i 2019 på 15 011 personer, en svak nedgang fra året før. Pr 1.1.2020 hadde kommunen 14 851 innbyggere. Basert på SSBs framskrivingsmodeller for befolkningsutvikling (middels nasjonal vekst) vil Senja kommune ha en nedgang i innbyggertallet frem mot 2050 til 14 199. Befolkningsutviklingen påvirkes av inn- og utflyttinger, antall fødsler og dødelighet.

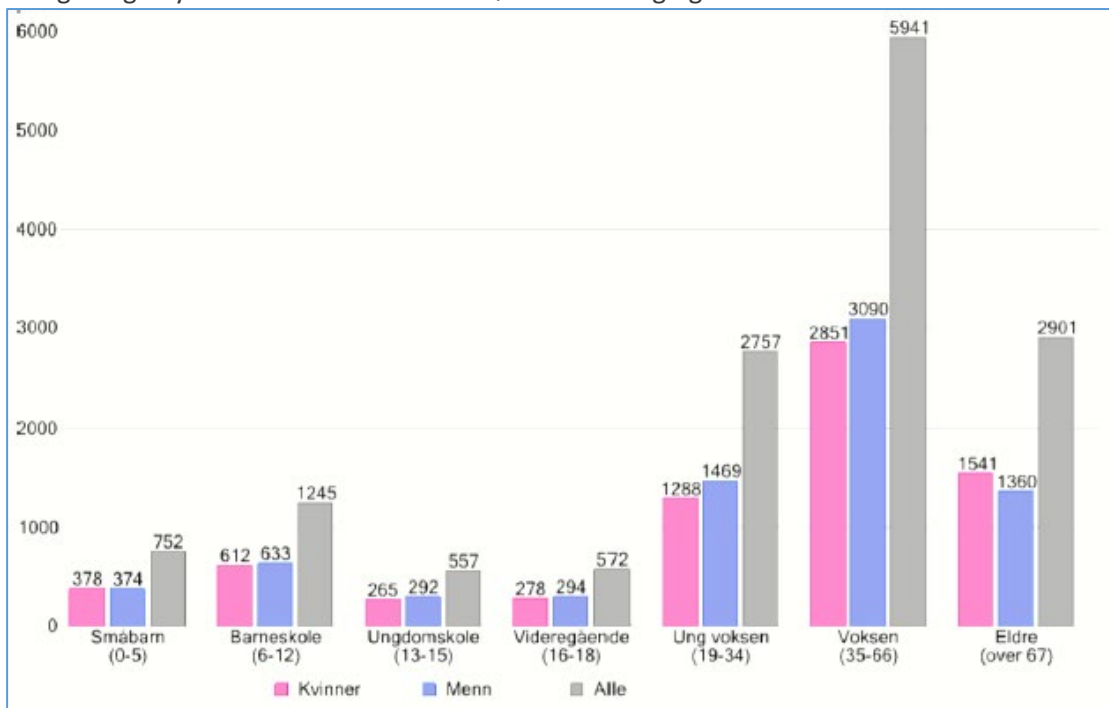
Finnsnes og det bynære området (Silsand, Trollvik, Finnfjord) har størst befolkning med i overkant av 8200 innbyggere. Øvrig bosetning er spred, i hovedsak langs kystlinjen med flere større og mindre bygdesenter. De fleste bor i enebolig.



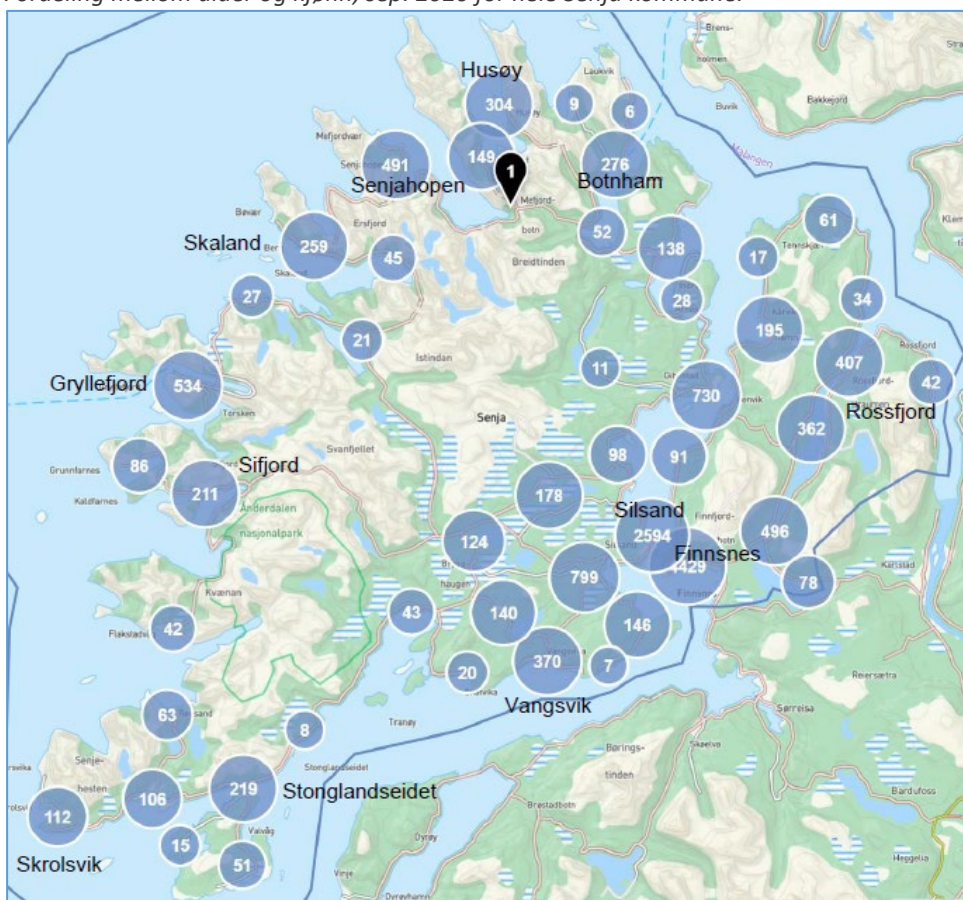
I perioden 1990 – 2014 gikk folketallet innenfor senjakommunens geografiske område ned med 562 innbyggere. Nedgang i folketallet har hovedsakelig funnet sted i områder/bygder utenfor byområdet Finnsnes/Silsand, og generelt er bosettingsstrukturen utenfor byområdet i de fleste bygder i kommunene gjenstand for press, dvs. nedgang i folketallet.

Befolknings sammensetning

Befolknings sammensetningen i Senja kommune er dominert av en godt voksen befolkning. Aldersgruppene fra 45 år og opp til 75 år er i overvekt, mens aldersgrupper mellom 25 til 45 er betydelig mindre. Årsakene ligger her både i de store etterkrigskullene, men også i det faktum at mange unge flytter fra kommunen for å søke utdanning og arbeid.



Fordeling mellom alder og kjønn, sep. 2020 for hele Senja kommune.

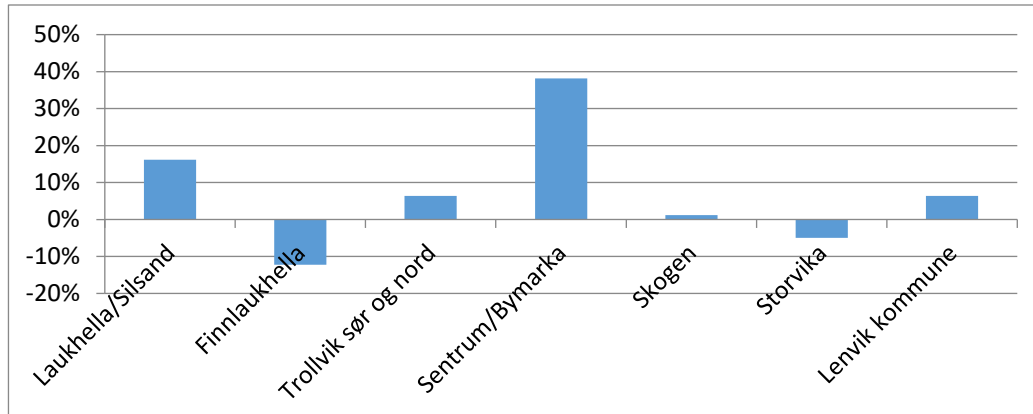


Befolkningsfordeling Senja kommune, Kilde Norkart sept. 2020

Folketallsutvikling

Folketallsutviklingen i planområdet har økt stabilt det siste tiåret og forventes å øke også de nærmeste årene. Det er stor etterspørsel etter utbygginger i det bynære området og kommunen legger gjennom kommunedelplanen overordnede føringer for det fremtidige bosettingsmønsteret.

Befolkningsendring innenfor planområdet i perioden 2000 - 2017

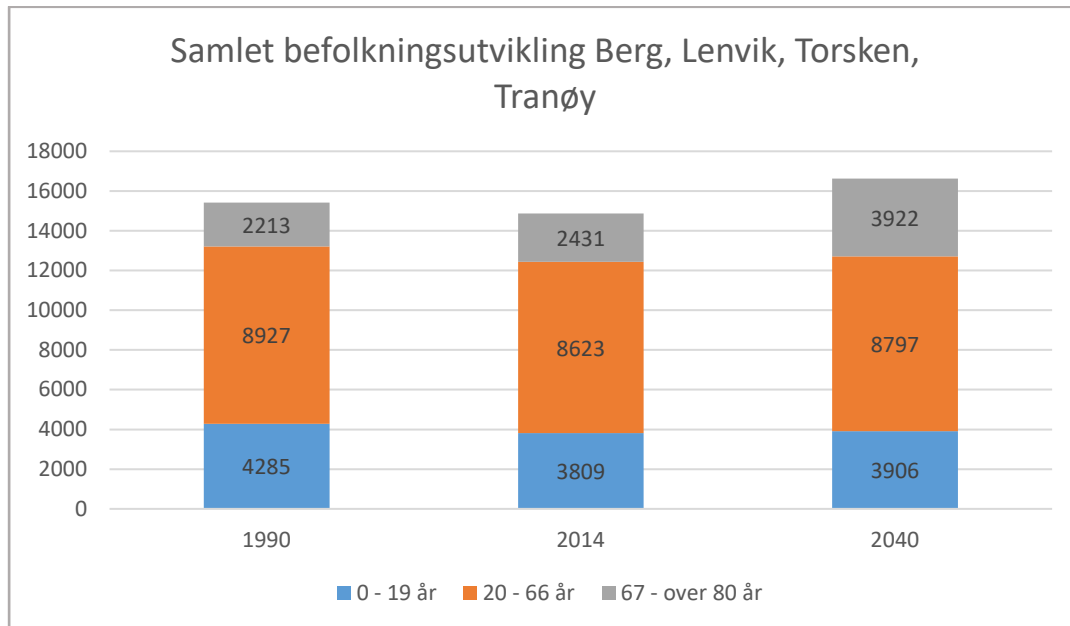


Folketallsøkning i byområdet: + 1 110 personer
 Antall innvandrere i samme periode: + 778
 Folketallsøkning i Lenvik 2000 – 2017: + 658 personer

Med bakgrunn i flere store næringsetableringer de siste årene forventes at befolkningsveksten i de bynære områder, men spesielt innenfor byområde Finnsnes/Silsand vil øke mer enn prognosene antyder. Her spiller også inn at samfunnet har endret seg når det gjelder foretrukket boformer og nærhet til viktige offentlige og private funksjoner og tjenester.



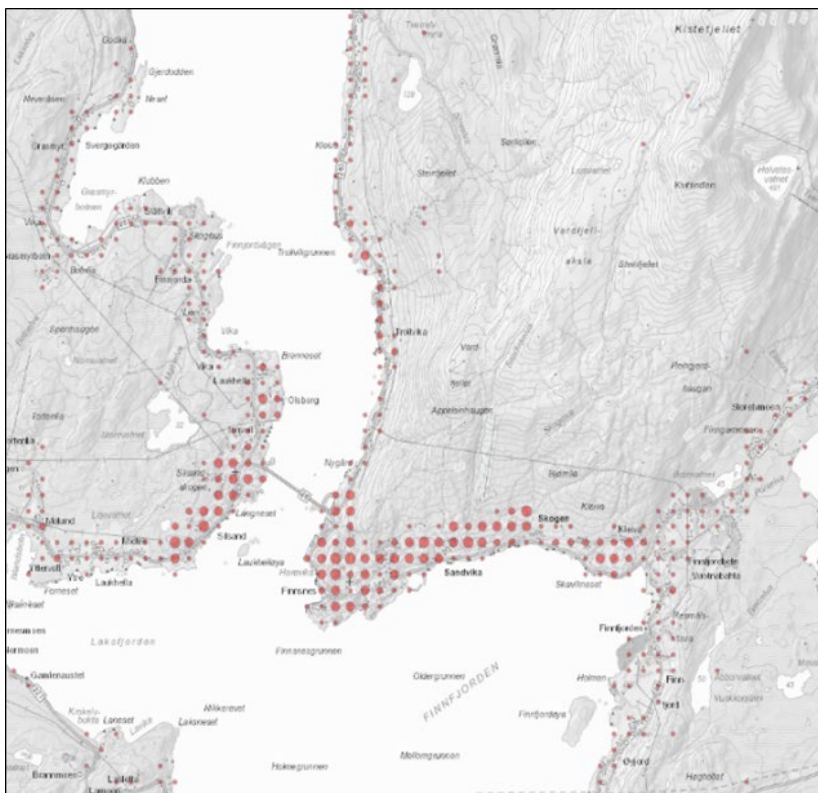
Trolig vil prosentvis andel innbyggere over 80 år likevel stiger betydelig i forhold til totalbefolkningen. Senjakkommunene følger utviklingen i landet ellers med at det blir færre i yrkesaktiv alder og flere innbyggere over 80 år. Denne utviklingen understreker viktigheten for at arealplanlegging tar hensyn alle befolkningsgrupper, i alle aldre og ulike livsfaser.



Befolknings sammensetning 2040 (Berg, Lenvik, Torsken, Tranøy samlet) – absolutte tall

1.2 Bosettingsmønster

58,9 % av Lenvik kommunes i alt 11644 innbyggere bodde pr. 01.01.2018 i tettbygd strøk. På landsbasis bor 82 % av Norges innbyggere i tettsteder. En utvikling med sikte på å nå landsgjennomsnittet bør være et uttrykt mål for Lenvik kommune og vil bidra til å begrense kommunens energibehov, transportarbeid og utslipp av klimagasser. De siste års trender viser en tydelig sentralisering rundt Finnsnes og Silsand.



Figur - bosettingsmønster

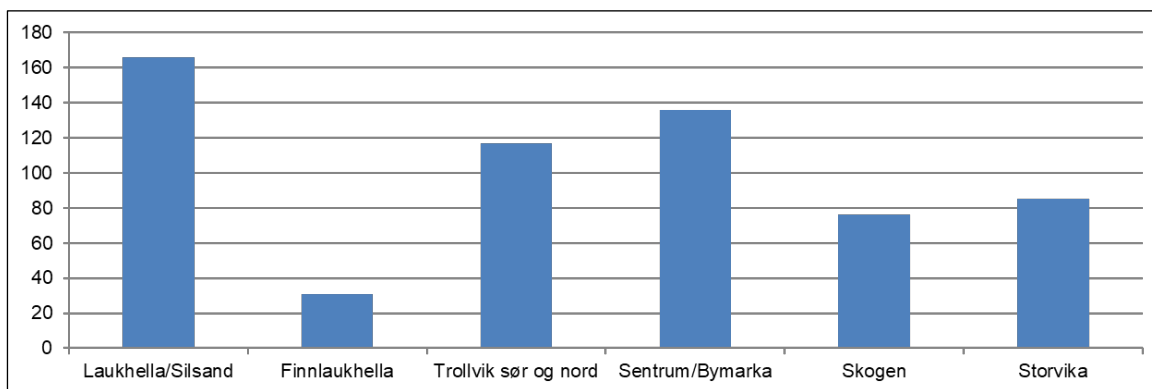
1.3 Boligbygging – tomte og planreserve i det bynære området

Sammenliknet med andre land eier flere boligen sin i Norge, og vi har i gjennomsnitt større boareal og tilgang på uteområde. Boligstandard og bomiljø varierer imidlertid med sosioøkonomisk status (Furuberg et al, 2018). En trygg bosituasjon er avgjørende for den enkeltes levekår og er en forutsetning for å leve selvstendig, skaffe eller beholde arbeid og delta i samfunnet. I oppvekstsammenheng er nabolaget like viktig som boligen.

Rundt 80 % eier egen bolig i Senja kommune. Flest bor i enebolig.

Henholdsvis 7,6 % (Lenvik), 11,8 % (Tranøy), 10,1 % (Torsken) og 9,5 % (Berg) bor trangt, det vil si på mindre enn 25 kvm per person (ssb.no/kommunefakta). Nasjonalt er det rundt 7 % av befolkningen som bor trangt.

Tomte og planreserve i de bynære områder



Før kommunedelplan for bynære områder var det registrert totalt ca. 610 ledige tomter av ulik status i det bynære område:

- 89 regulerte og fradelte tomter
- 362 u- fradelte tomter i regulert felt
- 160 fradelte uregulerte tomter

Prognose – år 2040

Lenvik har økt med 1700 personer eller ca. 810 nye husstander (middels vekst)

- Aldersgruppen 70+ vil ha økt med rundt 1000 personer
- Aldersgruppen 0-30 år har lav eller ingen forventet vekst
- Veksten kommer hovedsakelig i byområdet

I utgangspunktet har vi tilstrekkelig planreserve for å møte veksten frem til 2040 - men:

Mange tomter ligger desentralt utenfor de prioriterte utviklingsområdene, i rasutsatt område (Trollvik område), mangler tilfredsstillende vanntilgang og avløp, området mangler gang og sykkelvei, har lang vei til skole/barnehage, er ikke attraktive av andre årsaker, har for lav utnyttelse.

Med denne bakgrunn legger kommunedelplan for bynære områder til rette for mer konsentrert og økt boligbygging i Finnsnes/Silsand område.



1.4 Næring

Senja-regionen er et viktig tyngdepunkt for sjømatnæringa i Nord-Norge, og få andre områder i landet kan vise til en så stor bredde innen sjømatnæringa. Finnsnes er et viktig knutepunkt i regionen, med stedlig representasjon av Fiskeridirektoratet, Mattilsynet og en rekke private leverandører av utstyr, varer og tjenester til næringen.

Både dagens regjering og den forrige regjeringen har som mål at Norge skal bli verdens fremste sjømatnasjon. Norge har de beste forutsetninger til å nå dette målet, og har naturgitte forutsetninger for matproduksjon i havet, og det er Troms og Finnmark som har den beste forutsetningen for slik vekst.

Det er estimert at antallet arbeidsplasser i sjømatnæringen om 10 år vil være økt til 1600 i vår region – som følge av økt vekst i havbruksnæringa og sterk satsing på leverandørnæringen.

Senjaregionen skal bli blant topp 5-destinasjoner i Nord-Norge. Målet skal nås ved å legge til rette for vekst og utvikling i reiselivsnæringa. Lenvik som regionsenter skal bidra til vekst i hele regionen.



Tilgang på kompetent og stabil arbeidskraft innenfor alle etablerte næringsgrener som bosetter seg i senjakommunene er en grunnforutsetning for ønsket befolkningsutvikling og verdiskaping i bygdene og i byen.

Kommunal planlegging, saksbehandling av arealsaker i tilknytning til sjøareal og tilrettelegging for havbruksnæringen vil derfor være avgjørende.

Senja kommune vil arbeide videre med målrettet utbygging av havner, industriområder, bredbånd, vann- og avløp for å legge til rette for videre satsing i sjømatnæringen.

Helhetlig arealbruk- og vern i Senja kommune skal sikres gjennom arealstrategien som utarbeides



Bilde: Lenvik næringsplan

Midt- Troms er et industryngdepunkt i Troms fylke. Med noen store industribedrifter og et betydelig antall bedrifter totalt, gir høy sysselsettingsgrad innen industrivirksomhet i regionen. I Lenvik var 484 sysselsatt i industribedrifter i 2012 som jobber i hovedsak i bedrifter som produserer metall, næringsmiddel og trelast- og trevare. Industribedrifter som produserer næringsmidler har et betydelig antall ansatte, og blir omtalt under verdikjeden for sjømat og landbruk.

Hovedmålet er å legge til rette for etableringer av bedrifter, videre utvikling av Finnsnes og Botnhågen næringspark og etablere en industriklynge med basis i Finnfjord AS.

Finnsnes som handelssenter har tredje største handelsoversetning i Troms, etter Tromsø og Harstad. Snitthandel pr. innbygger ligger godt over snitthandel for fylket og landet med drøyt 100.000 kr/innbygger. Handelsområdet er i hovedtrekk Senjakommunene og Dyrøy og Sørreisa, men også Målselv, Bardu og Salangen er den del av grunnlaget. Totalt er det ca 540 sysselsatte i varehandelen i Lenvik.



Bilde: Lenvik næringsplan

Målet skal nås ved å videreutvikle Finnsnes som handelssenter, regional samferdsels og transportknutepunkt, senter for kompetanse/ utdanning, senter for regionale funksjoner for befolkning og næringsliv og Finnsnes skal være sjømatby i Senjaregionen - den ledende sjømatregionen i Nord-Norge.

Lenvik kommune skal initiere og støtte opp om utviklingstiltak innen kulturnæringer, med særskilt fokus på ungdom, visuell kunst og arenutvikling.

1.5 Folkehelse

Folkehelseloven (2012), som trådte i kraft 1. januar 2012 skal bidra med en samfunnsutvikling som **fremmer folkehelse og bidrar til å utjevne sosiale helseforskjeller**. Den stiller krav til kommuner og fylkeskommuner om å ha nødvendig oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer.

I sammenheng med kommunereformen er det utarbeidet en folkehelseoversikt for Senja kommune, og avsnittene nedenfor er det gjengitt relevante utdrag fra denne folkehelseoversikten.

Målet om bærekraftig samfunnsutvikling reflekteres gjennom FNs bærekraftsmål. Stort sett alle disse målene har relevans for folkehelsepolitikken og folkehelsearbeidet.

Fysisk og sosialt miljø kan virke helsefremmende eller forebyggende for befolkningen gjennom at det er lett å ta seg til sosiale møteplasser, det legges til rette for gode valg og aktiv transport, skadeforebyggende tiltak eller at man er en del av et fellesskap.



FN s bærekraftsmål

Luftforurensning utendørs består av en rekke stoffer, de mest aktuelle er svevestøv, nitrogendioksid, ozon, svoveldioksid, karbonmonoksid, metaller og polysykliske aromatiske hydrokarboner. Trafikk og utslipp fra industri og oppvarming bidrar til dårligere luftkvalitet. Luftforurensning kan forverre og bidra til utvikling av lunge- og hjerte-karsykdom, samtidig som det kan øke dødeligheten av disse sykdommene.

Ifølge offentlig informasjon om lokal luftkvalitet (miljostatus.no) er den samlede luftforurensningen i Finnsnes- og Senjaområdet liten.

De viktigste kildene til støy er samferdsel, tekniske installasjoner, industri, naboaktiviteter og bygge- og anleggsvirksomhet. Støy kan være en stressfaktor som påvirker atferd, trivsel, kommunikasjon, hvile og søvn (FHI). I Senja kommune er det kun i sentrumsområdet på Finnsnes at det er målt støy opp mot 70-75 dB (miljostatus.no). Dette er støy fra trafikk.

Generelt i Senja kommune er det lite tilrettelagt for aktiv transport ved hjelp av gang- og sykkelveier. Vær og føreforhold, samt en lang vinter gjør også aktiv transport utfordrende. Sentrumsområdene er best tilrettelagt, men ikke gunstige for trygg ferdsel for myke trafikanter. Tungtransport langs smale veier og manglende gang- og sykkelvei er barrierer for aktiv transport både i sentrumsnære og mer landlige strøk.

Det er gode muligheter for fysisk aktivitet i friluftsområder. Senja kommune har variert natur og alle i kommunen har kort vei og god tilgang til bruk av denne. Merking av turstier og tilrettede områder gjør terskelen for å komme seg ut lavere. Tilgang til merkede og umerkede turstier og turløyper er stor over hele Senja.

Det er også mange anlegg for fysisk aktivitet rundt i Senja. I sentrumsområdene opplever man stort press på anleggene, og treningstider for organisert trening strekker ikke til.

Fysisk aktivitet er et overordnet begrep som rommer fysisk arbeid, friluftsliv, mosjon, idrett, lek, trening og kroppsøving. Barn og unge bør være fysisk aktive minimum 60 minutter med høy eller moderat intensitet hver dag. Aktivitetsnivået avtar med alderen. Fysisk aktivitet kan virke forebyggende på ulike livsstilssykdommer og det er viktig å tilrettelegge for fysisk aktivitet og gode vaner så tidlig som mulig

Identifisering av folkehelseutfordringer i Senja kommune

Identifisering av folkehelseutfordringer i Senja kommune			
Fokusområde	Arenaer	Risiko	Tiltak
Sosial ulikhet	Barnehage, skole, fritidsaktiviteter	Utenforskap, psykisk helse	Utstyrsbank/utlånsordninger, åpne fritids- og ferietilbud, HOPP, tilskuddsordninger
Psykisk helse	Barnehage, skole og arbeid. Sosiale møteplasser	Isolasjon, ensomhet, sykemelding	Mestringsarenaer, sosiale møteplasser, helsesykepleiertjenesten, HOPP, tilskuddsordninger
Fedme / overvekt hos unge	Barnehage, skole, SFO, helsestasjon	Høyere risiko for livsstilssykdommer	Kosthold, fysisk aktivitet, kompetanseheving, mestring, foreldreveiledning, fysisk tilrettelegging, HOPP
Hverdagsmestring	Hjemmeboende eldre Kronisk syke	Psykisk helse, redusert helsetilstand, skader	Sosiale møteplasser, forebyggende hjemmebesøk / risikorydding, Sterk og stødig, læring- og mestringstiltak

1.6 Trafikale utfordringer

Fylkesveiene i planområdet har relativt høy trafikkmengde og er alle inn- og utfartsårer for biltrafikk til Finnsnes sentrum som er trafikknutepunktet. Silsand er gjennomfartsåren for all trafikk fra fastlandet til Senja med unntak av to fergeforbindelser sommerstid som anløper Gryllefjord og Botnhamn. Planområdet har på stedene med høyest befolkningstetthet rundt Finnsnes og på Silsand i «rusetid» tett trafikkbilde hvor fylkesvegene som ferdselsårer ofte fylles opp.



Trafikale utfordringer

- Sterk kultur for bilkjøring
- Mange adkomstveger
- Til dels smale kommunale veger
- Flere ikke - sammenhengende fortau for myke trafikanter
- Manglende system for effektiv sykkeltrafikkavvikling
- Stedvis utfordrende topografi
- Manglende gang- og sykkelvegsforbindelse over Gisundbrua
- Manglende helhetlig gang- og sykkelvegsforbindelse Finnsnes – Trollvika
- Økende tungtrafikkmengde, spesielt mot Senja
- Vogntog benytter tidvis plasser nær bensinstasjoner i sentrumsområdet som hviletidsplasser
- Kø og saktegående trafikk i rushtiden

Utbyggingen av områdene har gjennom en årrekke hatt utgangspunkt i «del for del» utbygging hvor boligfelt vokser frem som forlengede armer til eksisterende bebyggelse som allerede har pressede adkomstveger med ingen eller kun delvis tilretteleggelse for myke trafikanter. Gjennom denne utbyggingsmåten har adkomstvegene etter hvert fått høyt trafikktrykk.

1.6.1 Kollektivtrafikk

Finnsnes er et viktig knutepunkt for kollektivtrafikk på fylkesnivå.

Statens vegvesen opplyser i beskrivelsen av prosjektet «Småby Nord» at rutetilbudet er i henhold til tradisjonell modell, der alle bussene kjører inn og ut fra kollektivknutepunktet i sentrum. I forbindelse med skoleskyss er det noen ruter som går gjennom sentrum til Finnfjordbotn. Det går også hurtigbåt fra Finnsnes til Harstad/Tromsø. Finnsnes har ingen bybuss. Finnsnes er også et svært viktig kollektivknutepunkt på grunn av hurtigbåtforbindelse til Harstad og Tromsø.

Lenvik kommunes handlingsplan for trafikksikkerhet 2013 – 2016 er ikke revidert og kommunen mangler dermed en gyldig trafikksikkerhetsplan. Det videre arbeidet med trafikksikkerhetsplan skal sees videre på etter kommunesammenslåingen i 2020 hvor Lenvik sammen med kommunene Berg, Tranøy og Torsken vil inngå i nye Senja kommune.



1.6.2 Ulykker og uhell

De fleste trafikkulykkene på kommunal eller privat veg i planområdet skyldes utforkjøringer i og nær tettbebyggelse.

Kryss mellom adkomstveger og samleveger med større trafikkmengde er stedvis uoversiktlige. Skogerveien x Otterveien er eksempel på et slikt vegkryss hvor det har skjedd flere sammenstøt mellom kryssende kjøretøy.



Figur 1: Uhellspunkt, Skogerveien x Otterveien

1.6.3 Trafikkflyt

Kvaliteten på trafikkavvikling i vegkryssene til fylkesvegene i planområdet er generelt bra men om morgenen og ettermiddag, spesielt på arbeidsdager er det mye saktegående trafikk.

Utfordring med rushtidstrafikk kan på sikt løses ved etablering av tunnel som fører gjennomgangstrafikken på fv. 86 bort fra Finnsnes sentrum. De største utfordringene er i sentrumsområdene. Den saktegående trafikken sprer seg og har mindre virkninger i fylkesvegkryssene ved Skogen-området og på Silsand. Timetrafikken vil være forskjellig på dagtid, morgen og ettermiddag ettersom det er mange arbeidsplasser innenfor planområdet.

1.7 Arealer til friluftsliv

Lenvik kommune har gjennomført kartlegging og verdisetting av friluftsområdene i 2018.

Spesielt viktige friluftslivsområder med høy verdi er Finnsnesmarka, Silsandmarka og Finnfjordmarka. Friluftslivsområdene har særverdier som er spesielt viktige å ivareta på bakgrunn av opplevelsesfremmende rekreasjonskvalitetene og nærhet til tettbebyggelsen. På Silsand er marka med sin nærhet og karakteristikk, spesielt i områdene rundt Trollvatnet og Lysløyen en betydelig verdi for tettstedsstrukturen. På Finnsnes trengs det utbedringer og mer tilretteleggelse for å gjøre marka som helhet mer innbydende. Lysløyen forfaller og områdene like nord for Finnsnes sentrum er mer rene skogområder eller gjengrodde eldre landbruksområder.



1.8 Grønnstruktur

Grønnstrukturen i boligområdene har varierende betydning. Flere steder er det innesluttete grønne felt som ivaretar prinsippet om sammenhengende grøntstruktur.

Kommunedelplanen med fokusere på fortetting skal samtidig legge til rette for en godt tilgjengelig og kvalitetsrik grønnstruktur med flere forskjellige naturtyper og kulturlandskaper.



1.9 Kulturminner og eldre bygninger

Det er gjort flere registreringer av arkeologiske og nyere tids kulturminner i planområdet. Lenvik kommune gjennomført en konsekvensutredning av kommunedelplanens virkninger for kulturminnene. Følgende veiledere er benyttet i vurderingen:

- Kulturminner i kommunen - Håndbok for lokal registrering, Riksantikvaren
- Veileder – Kulturminner, kulturmiljøer og landskap - planlegging etter Pbl, Riksantikvaren
- Veileder – Konsekvensutredning av kommuneplanens arealdel for tema kulturminner og kulturmiljøer, Riksantikvaren

Flere av de mest sentrale bebyggelsesområdene var fremdeles i tidlig etterkrigstid landbruksområder. Det gjør at potensiale for å finne eldre tids kulturminner er til stede. Tatt småbyen Finnsnes og omegns relativt unge historie i betraktning er det viktig å allerede nå sikre historiske verdier for fremtiden.

Finnsnes og omegn har vokst frem som et viktig industri-, handels-, skole- og kommunikasjonscenter. Småbyen er derimot ung og områdene rundt bar enda i etterkrigstiden preg av landbruks- og fiskerivirksomhet. Den markante utviklingen skjød for full fart etter at fastlandsforbindelsen «Gisundbruen» ble etablert og kommunesenteret senere flyttet fra Gibostad til Finnsnes. I år 2000 fikk Finnsnes bystatus og regnes som en av de «nye» byene i Nord-Norge som har utviklet seg fra å være små tettsted (eller flere tettsteder), til nye småbysamfunn. På bakgrunn av høy samisk aktivitet, spesielt innenfor fangst og fiske er det er sannsynligvis stort potensiale for funn av samiske kulturminner i planområdet.

Finnsnes som tettsted (ikke medregnet Silsand) vokste fra 1538 innbyggere i 1960 til 4396 i 1980. Silsand er et betydelig tettsted på Senja forbundet med sentrumsområdet over Gisundbrua mens Trollvik er knyttet sammen med Finnsnes. Bebyggelsestettheten minsker gradvis mot Skogenområdet i øst, ikke ulikt det Finnsnes som var i mellomkrigstiden.

I dagens samfunn søkes det å urbanisere til dels rurale samfunn gjennom fortetting. Når eldre boområder transformeres til tettere strøk er det ofte lite lønnsomt å ta vare på den eldre bebyggelsen som gjerne er et hus på tomt eller gjenstående nedlagt gårdsbruk.

Den raske tettstedsutviklingen har gjort at eldre bygninger av historisk verdi ofte rives for å gjøre plass til ny og moderne bebyggelse.

Byen og tettstedenes særpreg skapes i stor grad av bevarte fysiske minner om fortiden. Kulturminner og historiske miljøer er faktorer som gjør byen eller stedet interessant, både for egne innbyggere og besøkende. Å ta vare på særpreg og utvikle det videre med respekt for verdiene det representerer er viktig for å bevare og styrke stedlig identitet

Eldre bygningsmasse kan representere store ressurser rent bygnings- og bruksmessig som kan spille positivt inn klimaregnskapsmessig. Gjennom bruk og transformasjon av hus som allerede er bygget er allerede en stor del av belastningen med hensyn til klimaregnskap tatt. Det gjør eldre bygninger til en ressurs i byutviklingen.

Kulturminner og SEFRAC bygninger er utredet slik at det foreligger et oppdatert kunnskapsgrunnlag om objekter tilknyttet tidligere tiders virksomhet og liv slik at det i utbyggingsfasen rettes fokus på betydningen av ivaretagelse av de kulturhistoriske verdiene i planområdet. Den dynamiske utviklingen i Finnsnes og Silsandsområdet vil fortsette.



1.10 Kulturlandskap

Landskap som helt eller delvis er omformet fra sin opprinnelige naturtilstand på grunn av menneskelig aktivitet. Registreringer av verdifulle kulturlandskap ble igangsatt i årene 1991-1994 for å samle eksisterende kunnskap om jordbrukets kulturlandskap. Lenvik er i Troms' målestokk et viktig kulturhistorisk møtested for Samisk og Norsk kultur som synes gjennom kulturminneregistreringer av Samiske bosettingsplasser.

1.11 SEFRAK registrerte bygninger

Sekretariatet for registrering av faste kulturminner i Norge - SEFRAK er et landsdekkende kulturhistorisk register over eldre bygninger og andre kulturminner. Registreringen brukes i forvaltningen for å finne verneverdige bygninger i lokalmiljøer. SEFRAK er et viktig verktøy i det kommunale planarbeidet og som kildemateriale for lokalhistorie.

▲	Ruin eller fjernet bygning
▲	Annen SEFRAK-bygning
▲	Meldepliktig ved riving/ombygging

Figur 2: SEFRAK kategorier

I vedlegget til planbeskrivelsen er det foretatt en verneverdivurdering knyttet til SEFRAK registreringene innenfor kommunedelplanen.



3. Beskrivelse av plankonseptet og intensjonen

3.1 Plankonsept

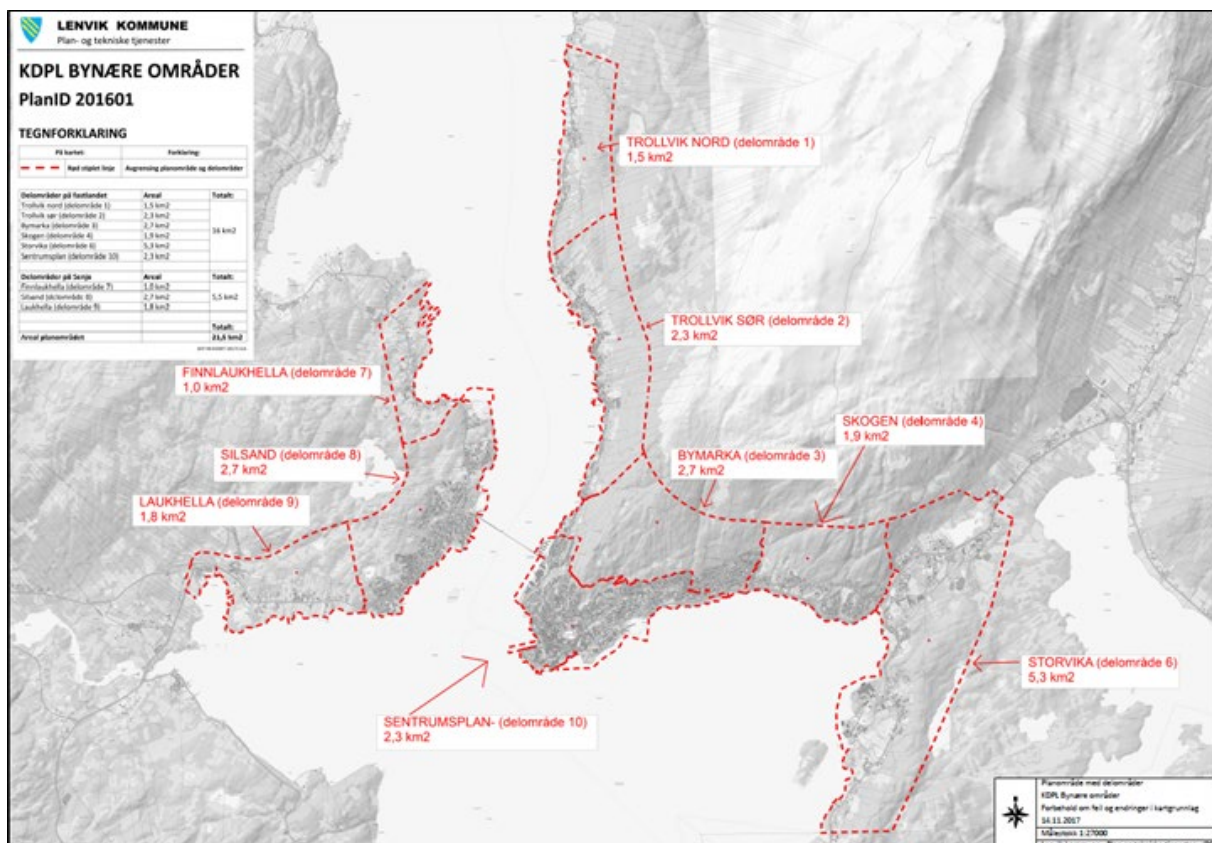
Kommunedelplanen skal være et virkemiddel for å skape utviklingsprogresjon og møte ulike planinitiativ i et variert geografisk område med ulik karakteristikk og forskjellige forutsetninger.

Et system av kompakte boligområder i variert utførelse er sammen med mangfoldig og rik grønnstruktur og et fremtidsrettet transportsystem samfunns-elementer som skaper gode forutsetninger for bosetting, handel, næringsvirksomhet og industri. Det bynære området har mangfold og gode fremtidsforutsetninger. Planforslaget tilrettelegger for helhetlig utvikling av kompakte bo, nærings- og transportløsninger som ivaretar nasjonal strategi for samordnet areal- og transportplanlegging.

Kommunedelplanen skal legge til rette for en hensiktsmessig og fremtidsrettet utvikling av det bynære området. Planens fokus ivaretar kommunens politiske føringer og er spesielt rettet mot:

- Finnsnes og Silsand skal styrke sin attraktivitet som bosted med boliger av høy kvalitet, en variert beboersammensetning, ulike boligtyper for ulike livsfaser og gode bomiljø generelt.
- Sikre gode møteplasser og grønne områder som felles goder.
- Samordnet areal- og transportplanlegging tilpasset fremtidens ferdselsbehov. Planlegge for at gange, sykkel og kollektiv blir mer attraktive og konkurransedyktige transportformer.
- Sysselsettingsfremmende handels, nærings- og industriutvikling
- Styrke Finnsnes og Silsands attraktivitet som etableringsarena for handel, service og tjenester
- Arbeide for at viktige fellesfunksjoner for kommunen og regionen lokaliseres på Finnsnes og Silsand og har nødvendig areal for framtidig utvikling

Planforslaget skal bidra til å knytte sammen og styrke forbindelsene mellom boligområdene, nytt bydelssenter på Silsand, kollektivsystemet, næringsområdene, skoler og andre offentlige tjenester, strandsonen, friområder og friluftsområder, spesielt med tanke på trafiksikker tilgjengelighet.



Planområde – inndeling og arealangivelse (utdrag fra planprogram)

Myke trafikanter er i fokus er i fokus samtidig som barn og unges interesser i hovedsak er knyttet til gangveger og trafikkisikkerhet samt tilgang på lekeareal og grønnstruktur i nye områder.

Fokus på fortetting bidrar til samordning av boligbyggingen med skoletilbud og muligheter for helsefremmede og miljøvennlig transport slik at boligene hovedsakelig bygges i nærheten av knutepunkt med offentlige tjenester og servicefunksjoner slik at innbyggerne får bedre muligheter til å gå, sykle og bruke kollektive reiseformer i daglige gjøremål.

Det tilrettelegges for at ulike løsninger kan etableres innenfor rammer som ivaretar fremtidige behov som tilgangen til marka og sentrale grøntareal samt utvikling av et trafikksystem som fremmer redusert transportbehov og bilavhengighet. Høy tetthet med utgangspunkt i sentrumsnær utvikling bidrar til mindre bilkjøring og lavere energibruk til transport. Lenvik kommunes hovedstrategi er å unngå spredt bebyggelse for å legge til rette for en miljømessig bærekraftig småbyutvikling.

Klimaendringer medfører økt nedbør og større fare for snøskred og andre mer uforutsigbare fenomener som hyppig ekstremvær og flom. Ved urbanisering og fortetting samles mange funksjonaliteter innenfor et område som ofte dekkes av sammenhengende flater hvor overvann dreneres bort gjennom kummer og ledes bort via rør i undergrunnen. Kommunedelplanen bidrar til at slike virkninger møtes med omhu slik at det tilrettelegges for strategisk plassering av grøntarealer som kan vise store vannmengder vei bort fra bebygde arealer.

Planen ivaretar hensynssoner for skred og strategisk plassert grønnstruktur samt blågrønn infrastruktur som kan avlaste dreneringssystemene ved høy vannføring.

Målet er hovedsakelig å sikre og muliggjøre en mer konsentrert og fortettende bosettingsutvikling med utgangspunkt i tettstedene samtidig som det tas hensyn til å sikre grønne områder og tilrettelegge utvikling av et fremtidsrettet veg- og trafikksystem der kollektivtrafikk har en viktig rolle.

Kommunedelplanen sikrer arealer for hensiktsmessig utvikling av handel, næring og industri slik at dannes et godt grunnlag for økt sysselsetting og etablering av arbeidsplasser i sentrale deler samt ved inn- og utfartsårene som har kollektivforbindelser.

Planen legger til rette for etappevis utvikling og omstrukturering slik at det kan utvikles et sentrumsområde på Silsand og fokuserer på enkelte nye funksjoner som kollektivknutepunkt og bedre samlevegssystem samt tydelig satsing på landbruksarealer i utkantstrøk hvor driftsgrunnlaget er til stede.

Trollvik er et særrområde i moderat avstand til sentrum som er spesielt betydningsfullt med tanke på grunnskole (1-7. trinn), barnehage og idrettsbane samt den karakteristiske strandsonen som i mest mulig grad søkes ivaretatt til allmennhetens benyttelse.

Forbindelsen mellom boligområdene styrkes samtidig som sammenhengende areal til grønne områder innad i boligområdene avsettes for å fremme trivselen med utgangspunkt i lek, friluftsliv og rekreasjon. Det tilrettelegges for økt vekst innen idrettsanlegg med utgangspunkt i eksisterende lokaliteter ved Silsand, Finnfjordbotn og Isandsbotn. Gangveger og trafikkisikkerhet er ivaretatt gjennom egne krav til utforming av veger planområdet.

Utviklingen i utkantområder søkes begrenset gjennom avsettelse til LNFR formål. Gjennom den videre planprosessen må press mot omdisponering av landbruksarealer i det bynære området avklares. I likhet med de fleste byer og tettsteder i Norge er det bynære området preget av befolkningsvekst. Matjorda i klyngene Trollvik, Laukhella og Finnfjord er under press.

Dette gjelder spesielt landbruksjord langs traseen hvor det planlegges gang- og sykkelveg Silsand – Islandsbotn. Dyrket mark er en samfunnsverdi og bør ivaretas så langt det er mulig.

3.2 Kommunen som samfunnsutvikler

Kommunen har som oppgave å skape steder som bidrar til at folk møtes og gjøre det attraktivt for næringslivet å etablere seg. Samtidig skal kommunen utvikle tverrkulturelle og aldersblandede sentra tilrettelagt for ulike gruppers behov. Kommunen skal bidra til at fortetting og transformasjon preges av god kvalitet. Arkitektur og landskapsarkitektur skal i større grad bidra til at det bygges klimaeffektivt og bærekraftig, slik at det økologiske fotavtrykket reduseres.

Alle bygde strukturer og overflater virker inn på mikroklima og lokale forhold. Hvordan bygninger samvirker med omgivelsene er like viktig som den enkelte bygnings utforming. For å dekke ulike behov skal det stimuleres til et mangfold av boligtyper, varierte næringslokaler og flerbruksbygg i byen Finnsnes, bydelscenter Silsand og de bynære områder.

Kommunen er premissgiver for at omgivelser utvikles med kvalitet. Kommunen har stor påvirkning på stedsutviklingen ved å være part i hele planprosessen og byggefasen frem til ferdigattest for det enkelte bygg. Kvalitet er lønnsomt i et langsiktig perspektiv, bygg og anlegg skal vare lenge.



KST- arbeidsmøte nov. 2017

Fokuset på inkluderende arkitektur vil være sentralt når kommunen skal legge til rette for offentlige bygninger i sentrum (skoler, omsorgsboliger, med mer). Inkluderende arkitektur er en videreutvikling av universell utforming og bidrar til at universell utforming integreres i formgivningen, ikke bare i tekniske installasjoner. Universell utforming er nødvendig for noen, og bra for alle.

Samlokalisering og sambruk gir synergier kommunen trenger. Høy brukerfrekvens og stor grad av sambruk er klimavennlig og bidrar til å nå mål om reduserte klimagassutslipp.

Kommunen vil skape de gode sentrene der innbyggerne finner ønskede tilbud lett tilgjengelig. Møtesteder er viktig og kan være alt fra kafeer, benker og lekeapparater til plasser avsatt til for eksempel ballspill om sommeren og skirenn om vinteren. Gode offentlige rom bidrar til levende sentre med funksjonsmangfold og folk. Godt besøk av folk bidrar til økt omsetning i sentrum generelt. Kulturtilbud kan brukes hele døgnet og bidrar til økt folkeliv. Sentrum skal utvikles og utvides til et attraktivt tilbud til innbyggerne.

3.3 Kommunedelplanens arealstrategi

Hovedmålet for kommunedelplanen er å skape et miljøvennlig og vekstkraftig byområde.

Senja kommune ønsker at det bynære området skal bli et mangfoldig og attraktivt sted i vekst med balansert og bærekraftig bosettingsmønster. Planen legger til rette for boligutvikling med relativ høy utnyttelse på Silsand og i området rundt Finnsnes sentrum. Det skal legges opp til kompakt byutvikling hvor eksisterende bo-områder skal fortettes og nye boligområder etableres i tilknytning til eksisterende slik at innbyggerne får bedre muligheter til å gå, sykle og bruke kollektive reiseformer i daglige gjøremål.

For å oppnå en bærekraftig utvikling legges det vekt på tilrettelegging for tjenesteyting og publikumsrettet virksomhet i knutepunktene. Det vil kunne motvirke spredt utbygging med økt transport- og energibehov.

Finnsnes og Silsand skal være for hele kommunen og skal styrkes som kommunens administrative, kulturelle, handels- og servicemessige tyngdepunkt. Målet er et attraktivt kommunesenter med Finnsnes som motor for sentrumsutviklingen.

Finnsnes sentrum er gjenstand for høyt ressurstykk når næringsvirksomhet, boliger, veger og parkeringsareal tas i betraktning. Utviklingen av Finnsnes sentrum følger områderegulering plan nr. 341 sentrumsplan Finnsnes.

«Skogen» er en forlengende arm av Finnsnes sentrum med høyest andel eneboliger på tomt og lav utnyttelse. For den videre boligutviklingen er det viktig at det iverksettes tiltak som fremmer en kompakt utvikling i dette området. All kollektivtrafikk (rutebuss, skolebuss og flybuss) følger Sanvikveien/Skogenveien gjennom området. Dette er et godt utgangspunkt for fremtidig utvikling og bidrar allerede til å knytte området tettere til sentrum.

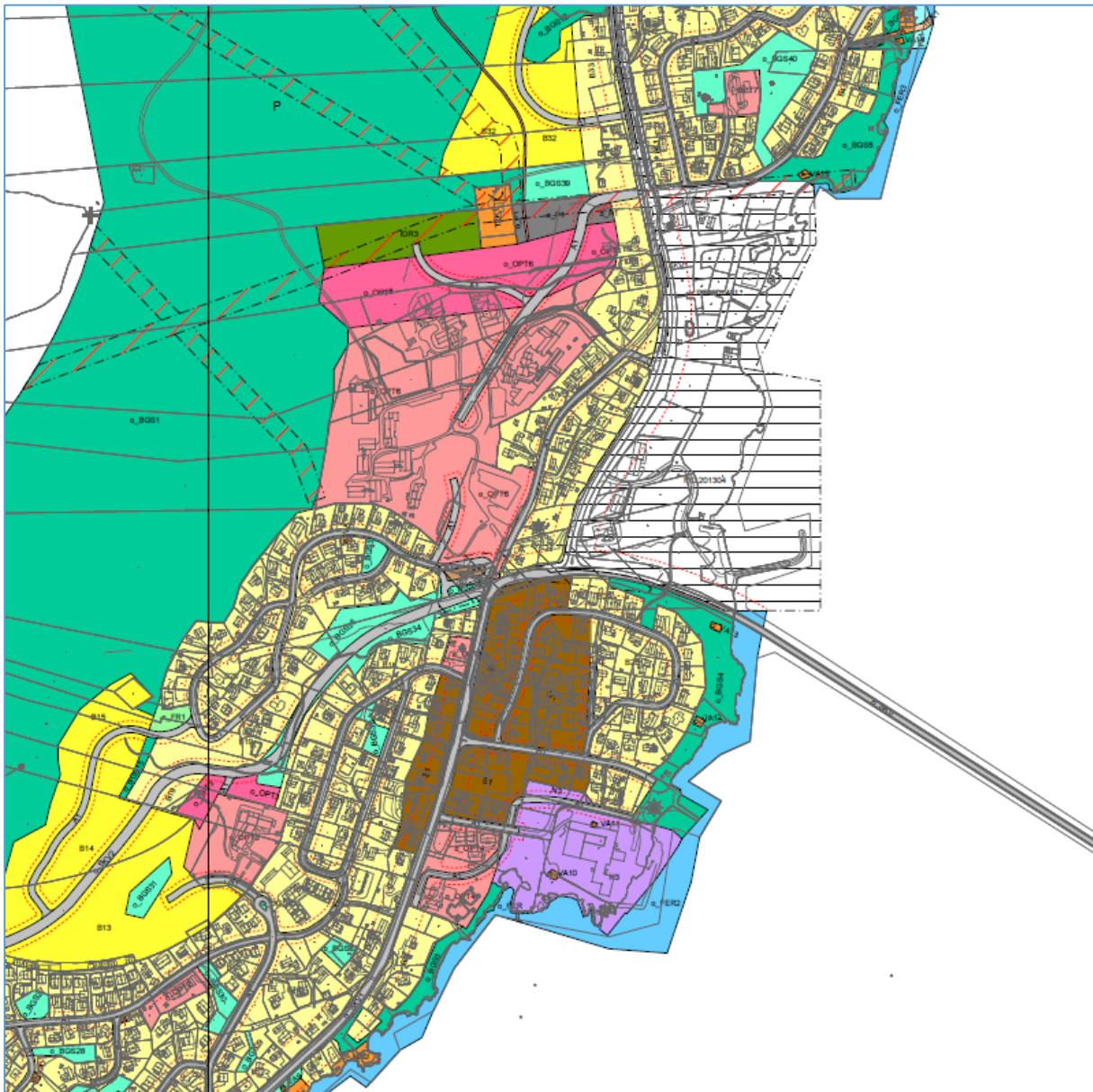


Silsand som allerede er et utviklet tettsted, skal på sikt bli et bydelssenter med funksjoner for service og offentlig tjenesteyting. Området skal utvikles med kollektivknutepunkt og areal avsatt til sentrumsformål. Tettstedet er inngangsport til turistdestinasjonen Senja og svært viktig i reiselivssammenheng. Det sentrale området rundt fv. 86 knyttes sammen med boligområdene på «Eienerhaugen» og retning Silsand-Skogen. Silsand er et naturlig knutepunkt hvor sentrumsformål skal stimulere til utvikling og ekspansjon i det bynære området vest for Gisundbruen.

Det legges til rette for utvikling av gode urbane kvaliteter i bygninger og offentlige rom, og ved planlegging skal det legges til grunn en høy utnyttelsesgrad i nærområdet.

Styrking av knutepunktsfunksjoner kan være etablering av nye arbeidsplassintensive virksomheter, et kollektivtrafikknett, offentlige tjenester, samt sentrumsboliger.

I sammenheng med utarbeidelse av kommuneplanens arealdel for Senja kommune er det satt i gang prosess for utvikling av en helhetlig arealstrategi for Senja kommune. Målet er at arealstrategien er vedtatt innen 2021, og den vil sette sterke føringer for område- og detaljregulering, men også tiltak innenfor KDPB.



KDPB – utsnitt Silsand

3.4 Bolig- og transportutvikling

Fra 01.01.2020 inngikk Lenvik sammen med de tre andre kommunene Berg, Tranøy og Torsken i Senja kommune hvor byområdet Finnsnes og Silsand som fremtidig bydelscenter, de nærmeste tiårene vil bli gjenstand for økt sentraliseringstrykk. Senja kommune søker å tilrettelegge for en energibesparende arealstrategi der hovedsatsingsområdet er kompakt småbyutvikling.

For å skape et attraktivt og klimavennlig bosettingsmønster legges det i planutformingen vekt på:

- Fortettende boligutvikling med utgangspunkt i planområdets demografiske tetthet slik at fremtidig befolkningsvekst hovedsakelig skal skje gjennom transformasjon og utvikling i og rundt de eksisterende tettstedene Silsand, Trollvik, Skogen og byområdet Finnsnes.
- Samordning av boligbygging med skoletilbud og muligheter for helsefremmede og miljøvennlig transport slik at boligene hovedsakelig bygges i nærheten av kollektivknutepunkt med offentlige tjenester og servicefunksjoner slik at innbyggerne får bedre muligheter til å gå, sykle og bruke kollektive reiseformer i daglige gjøremål.
- Utforming av sentrale kollektivknutepunkt og samleveger som kan betjene busstrafikk i begge kjøreretninger gjennom boligklynger
- Kommunen skal være pådriver for iverksettelse av gang- og sykkelvegprosjekter langs fylkesveger i det bynære området
- Videreutvikling av nærings- og industriområdene Finnfjord, Botnhågen og Silsand Sør

Det tilrettelegges for en sterkere boligkonsentrasjon med høy utnyttelsesgrad som suppleres av strategiske grøntområder som skal danne utgangspunkt for etablering av snarveier som blir raske tverrforbindelser til kollektivknutepunkt og sentrumsområder.



Flere kommuner har med stor suksess gjennomført snarvegprosjekter de siste årene. Tversgående snarveger gjennom boligklynger i områdene med høyest befolkningstetthet vil gjøre veien til kollektivknutepunkt raskere og samtidig korte ned avstanden til gang- og sykkelvegnettet. Snarvegene fører også til at det dannes et fornuftig skille hvor gående, deriblant skolebarn kan ferdes gjennom trygg adkomststrute uten tilknytning til trafikkert veg.

For å møte fremtidige behov og samtidig skape like forutsetninger for utbyggere fastsetter Lenvik kommune at det primært skal bygges ut boligområder med utnyttelsesgrad 40% og sekundært i de områder hvor stedlige forhold som topografi og nærhet til knutepunkt gjør det gunstig skal utnyttelsesgraden være 60%.

Typiske familieboliger (eneboliger, konsentrert småhus) utgjør størst andel bygningsmasse og har pr. i dag lav utnyttelsesgrad helt ned på 15 % flere steder. Det tilrettelegges for fremtidig transformasjon og fortetting i områdene utvikling ønskes med ny utnyttelsesgrad på 40%.

For å møte den kommende eldrebølgen fokuseres det på etablering av alternative boformer som for eksempel fellesskapsboliger nært eksisterende servicetilbud.

Kommunen har hovedansvaret for å hjelpe ressursvake på boligmarkedet. I henhold til lov om folkehelsearbeid skal kommunen blant annet bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse, herunder utjevne sosiale helseforskjeller. Kommunen skal legge til rette for at bostedet er godt og tilby både eksisterende og nye beboere de samme mulighetene for å utforske livene sine.



3.5 Fremtidig trafikksystem

Transportvalg har sammenhengen med kollektivtilbud, korte avstander til viktige sentrumsfunksjoner og fritidstilbud og tilgang på parkeringsplasser på strategisk viktige punkter. Dersom dette forholdet ikke er godt balansert, bidrar dette til økt bilbruk.

Dagens kollektivtilbud er ikke tilfredsstillende for å redusere personbiltrafikken i planområdet. Tiltak som avgiftsparkering og bygging av gang- og sykkelveier er ikke alene nok til å redusere biltrafikken og dermed klimagassutslipp. Det er en forutsetning at kollektivtilbudet styrkes og suppleres.

Mye av ÅDT skjer om ettermiddagen, i forbindelse med kjøring til forskjellige aktiviteter. Her ligger et potensial for andre transporttilbud.

En videreutvikling av kollektivtjenestene og offentlig transport i planområdet og hele Senja kommune vil redusere klimagassutslippene fra privatbiler.



Silsand – ny kommunal samlevei og kollektivknutepunkt

Det legges til rette for nytt samlevegssystem på Silsand som kan betjene områder som bygges ut som forlengelse av det eksisterende boligområdet. Samlevegen skal kunne betjene fremtidig kollektivtrafikk. Tilretteleggelse for sentrumsformål og utvikling av et bydelscenter med servicefunksjoner på Silsand medfører behov for etablering av et strategisk plassert kollektivknutepunkt som skal betjene sentrumsfunksjoner og skole.

Det må legges til rette for at nye adkomstveger knyttes på samlevegen Skogenveien/Sandvikveien på steder hvor det kan etableres oversiktlige vegkryss. Utnyttelsesgraden skal være relativt høy og grønnstrukturen må være sammenhengende slik at grøntområdene blir godt tilgjengelige. Tilretteleggelse for etablering av samleveg for både næringsområdet, idrettsanlegget og frem til Midt-Tromshallen ved den videregående skolen, Senja VGS avd. Finnfjordbotn på østsiden av fv. 855 vil sette standarden for fremkommeligheten i området og gjøre det mulig å samordne arealutviklingen med hensyn til idrett og folkehelse.

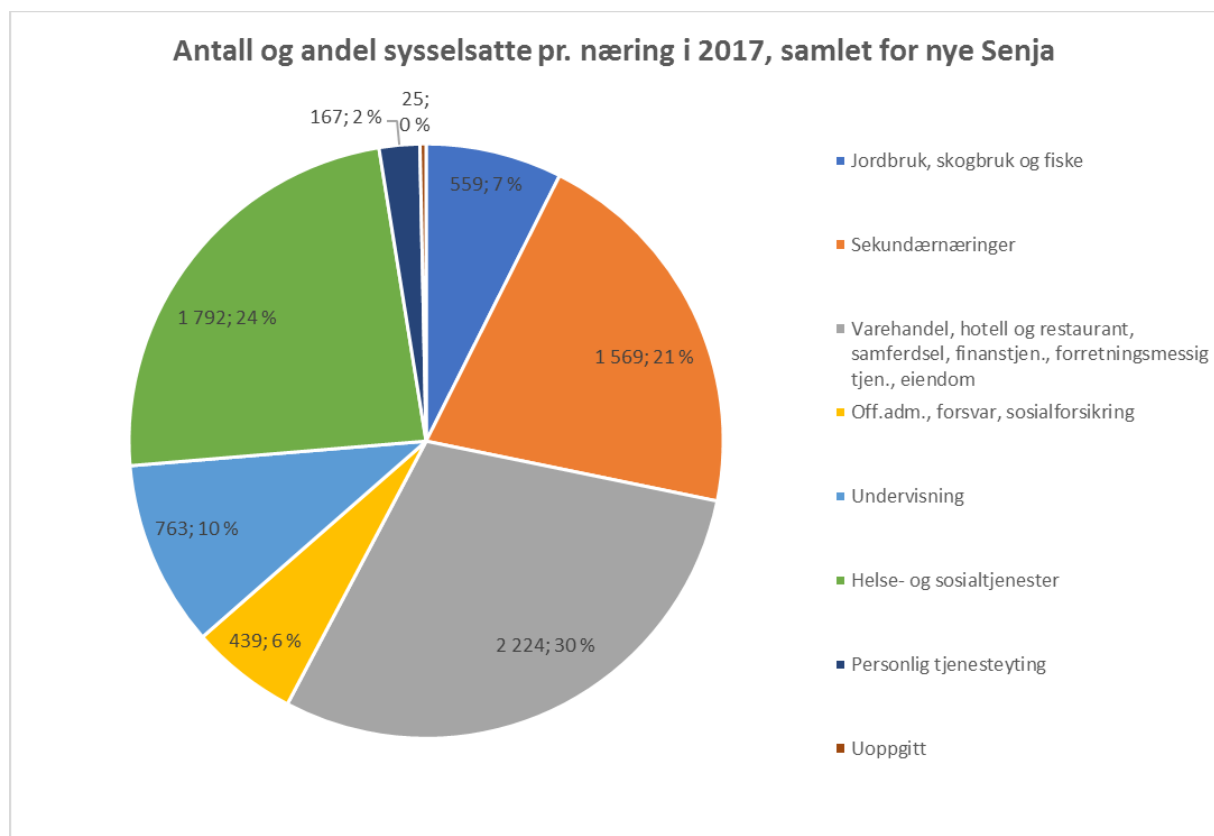


Samleveg og adkomstveger til fellesområder som lekeplass el. skal være offentlige. Det gjelder også fortau, gang- og sykkelveg og andre samferdselsanlegg for myke trafikanter tilknyttet samlevegene og adkomstveger til fellesanlegg. Samferdselsanlegg innenfor boligformålene skal være private og opparbeides iht. planbestemmelsenes krav om vegens stigningsforhold, kurvatur og bredde samt etablering av sløyfeveger slik at det sikres forutsigbare og like rammebetingelser med utgangspunkt i god fremkommelighet og tilstrekkelig manøvreringsrom. Planbestemmelsene hjemler adgang til vegetasjonsrydding i frisktsoner.

Gjennom planbestemmelsene stilles det spesifikke krav til utforming av nye veger og infrastruktur innenfor planområdet. Kravene til dimensjonering er fastsatt med hensyn til de til en enhver tid gjeldende normer og retningslinjer gitt i Statens vegvesens håndbøker.

3.6 Næring og verdiskaping

Næring/industri i det bynære området er et viktig utgangspunkt for sysselsetting og fremtidig bosetting.



Utvikling av Klubben næringspark vil på sikt bidra til å øke befolkningsveksten i de bynære områder, og styrke dets positive utvikling. Virksomheter med stort arealbehov og stor transportaktivitet er lokalisert i utkantene til det bynære området hvor det stedvis også er spredt boligstruktur. Her er det rom for videreutvikling av eksisterende næringsområder for bedrifter med større arealbehov. Handel og servicevirksomheter med stort kundebesøk og høy tetthet av arbeidsplasser som kontorbedrifter, offentlig forvaltning, kundeintensiv handel og service skal fortrinnsvis plasseres i sentrumsområdet til Finnsnes eller på Silsand.

Tabellen viser antall og andel pendlere totalt og hvor stor andel av pendlerne i kommunen som pendler til andre kommuner i regionen. Tall er for 2017.

Kommunenr.	Bostedskommune	Arbeidstakere totalt bosatt i kommunen	Antall arbeidstakere som ikke pendler	Antall utpendlere totalt (alle steder) i kommunen	Andel utpendlere (alle steder)	Antall som pendler (kun i regionen)	Prosentandel av alle arbeidstakere i kommunen som pendler kun i regionen	Prosentandel av pendlerne som pendler kun i regionen
1927	Tranøy	670	330	340	50,7 %	265	39,6 %	77,9 %
1928	Torsken	406	335	71	17,5 %	44	10,8 %	62,0 %
1929	Berg	445	374	71	16,0 %	29	6,5 %	40,8 %
1931	Lenvik	5 627	4 678	949	16,9 %	145	2,6 %	15,3 %
	SUM	7 148	5 717	1 431	20,0 %	483	6,8 %	33,8 %

Finnfjord havne- og næringspark

Finnsnes industripark i Finnfjordbotn er et særrområde for tungindustri og av Nord-Norges mest spennende områder for industrietablering. Her ligger smelteverket Finnfjord, en av Europas ledende produsenter av ferrosilisium som er forutsetning for produksjonen av stål og forskjellige stålprodukter. Smelteverket er leverandør av silika som er et verdifullt stoff i moderne betongteknologi, bruker restvarme til å dyrke alger og utnytter eksosvarme til el-produksjon. Industriparken er ikke utbygd og har rom for videreutvikling.



Botnhågen næringspark

Næringsparken rommer lokasjoner til flere betydningsfulle næringsbedrifter og maskinentreprenører. Både Senja avfall og flere bilforhandlere er stasjonert i Botnhågen.

Området er romslig og har stort potensiale for ekspansjon. På mange måter er Botnhågen innfartsporten til Finnsnes. Næringsområdet har gunstig beliggenhet øst for sentrumsområdet, noe som medvirker til at transportarbeidet til og fra næringslokalitetene ikke virker betydelig inn på luftkvalitet og forurensing i sentrumsområdet. Statens vegvesens trafikkstasjon ligger strategisk plassert ved fv. 855 i Botnhågen.

Silsand sør-næringsarealer

Det er allerede etablert næring på Silsand sør v/ Islandsbotn. Det etterspørres nye næringsareal i området som sammen med etablering av ny gang- og sykkelveg Silsand Sør – Islandsbotn vil gjøre området attraktivt for flere aktører. Området er gjennomfartsåren for store deler av trafikken til både innersiden og yttersiden av Senja.

3.7 Styrking av blågrønn struktur

Grønnstrukturen er veven av små og store naturpregede områder og består både av store og små naturområder, strandområder, vann, parker, friområder, jordbruksområder og andre grønne områder. For å sikre forbindelsene i grønnstrukturen er grønne korridorer, gang- og sykkelveger og lokale stier- og turveger viktige. Grønne korridorer bør ideelt sett bestå av et vegetasjonsbelte med en viss bredde, og kan både ha en økologisk, lokalklimatisk og estetisk funksjon. Det er viktig å avsette grønne områder sammensatt av flere naturtyper for å sikre mangfoldighet og god og rekreasjonskvalitet.



Blågrønn strukturen er områder der vegetasjon og/eller vann skal ivaretas og inngå som en naturlig del av områdene sammen med bebyggelse og infrastruktur. Dette er viktig for helse og livskvalitet, lokalklima og overvannshåndtering, biologisk mangfold, estetikk med mer. Vern av grøntstruktur i prioriterte utbyggingsområder er et høyt prioritert mål. Innenfor planområdet skal det legges særlig vekt på å ivareta terreng og vegetasjon, styrke turstiforbindelser for allmennheten og styrke åpen blågrønn infrastruktur. Naturområder må sikres og grønne korridorer med stier som gir tilgjengelighet internt i området og til nesoddmarka, må vedlikeholdes og opparbeides i takt med fortettingen

Utfordringene med tanke på grønnstruktur blir i første rekke å sikre en sammenhengende grønnstruktur gjennom de bebygde områdene og ut til større landbruk-, natur og friluftsområder utenfor byggesonen. Det er et mål at beboerne i området skal kunne nå aktuelle tur- og aktivitetsområder til fots, og bevege seg mellom skole, arbeidsplass og servicetilbud i et "mykt" og grønt transportnett.

I byggeområder med høy utnyttelsesgrad legger kommunedelplanen til rette for en tydelig definert grønnstruktur. Koller og områder med rik furuforekomst er gode rekreasjonsareal for barn- og unge. Ved å la grønnstrukturen gå på tvers av vegsystemet tilrettelegges det for rask gå vei til kollektivknutepunkt eller sentrumsområder via stier eller snarveger.

Gjennomgående grøntstruktur samt møteplasser skal ivaretas ved senere detaljregulering.

3.8 Sportsfasiliteter og friluftsliv

Planforslaget viser en utvidelse av idrettsanlegg i Botnhågen og Islandsbotn.

Styrking av folkehelsefremmende aktivitet er spesielt viktig for kommunens ungdom og unge voksne. Derfor tilrettelegges det for å knytte sammen Midt-Tromshallen og Senja vgs. Avd. Finnfjordbotn tettere til det eksisterende idrettsanlegget ved Botnhågen industriområde.

Idrettsbanen ligger om lag 600 meters gange fra den videregående skolen og Midt-Troms hallen.

Idrettsanlegget i Islandsbotn huser lag og foreninger med stort utviklingspotensial. Derfor er tilrettelegges for utvidelse av idrettsanlegget også på nordsiden av fv. 86. fremtidig etablering av gang- og sykkelveg Silsand – Islandsbotn vil også bidra til en styrking av dette

3.9 Skole og undervisningsformål

Det legges opp til en moderat utvidelse av utdanningsformålene for å ivareta behovet for økt kapasitet. Skoleområdet på Silsand skal i fremtiden betjenes av nytt kollektivknutepunkt mens det i Finnfjordbotn tilrettelegges for bedre busstilknytning gjennom ny adkomst fra næringsområde Botnhågen.

- Tilrettelagt for utvidelser med utgangspunkt i eksisterende skoler og barnehager.
- Utvidelser mot eksisterende viktige friluftslivsfasiliteter og Silsand og Finnsnes marka samt blågrønn struktur rundt Senja vgs.



3.10 Universell utforming / tilgjengelighet

Ved gjennomføring av kommunedelplanen skal det legges seks prinsipper for universell utforming og tilgjengelighet til grunn:

- *Like muligheter for bruk.*
Utformingen skal være brukbar og tilgjengelig for personer med ulike ferdigheter.
- *Fleksibel i bruk.*
Utformingen skal tjene et vidt spekter av individuelle preferanser og ferdigheter.
- *Enkel og intuitiv i bruk.*
Utformingen skal være lett å forstå uten hensyn til brukernes erfaring, kunnskap, språkferdigheter eller konsentrasjonsnivå.
- *Forståelig informasjon.*
Utformingen skal kommunisere nødvendig informasjon til brukerens på en effektiv måte, uavhengig av forhold knyttet til omgivelsene eller brukerens sensoriske ferdigheter.
- *Toleranse for feil.*

Utformingen skal minimalisere farer og skader som kan gi ugunstige konsekvenser, eller minimalisere utilsiktede handlinger.

- **Størrelse og plass for tilgang og bruk.**
Hensiktsmessig størrelse og plass skal muliggjøre tilgang, rekkevidde, betjening og bruk, uavhengig av brukernes kroppsstørrelse, kroppsstilling eller mobilitet

Målet er å motvirke forskjellsbehandling av individer. Universell utforming skal integreres i løsningene alle bruker og ikke framstå som tilretteleggingstiltak. Universell utforming skal vektlegges på lik linje med andre momenter i planleggingsfasen som for eksempel estetikk, økonomi og kultur. Kommunen vil, i henhold til Plan- og bygningsloven, stille krav om utredning av hvordan universelle utforming er ivaretatt i alle typer planer og prosjekter.

3.11 Grav- og urnelundarealer

Eksisterende grav- og urnelunder videreføres. Det er planlagt ny kommunal gravlund på Bjorelvnes som ikke inngår i planområdet.

3.12 Nøkkelfaktorer for fremtidig utvikling i delområdene

Trollvik

- Det er lagt til rette for økt boligbebyggelse rundt Trollvik skole og barnehage
- Grunnet svært utfordrende veiføring reduseres plan 315.
- Hilmarfeltet utvides og gis ny adkomst for å avlaste dagens adkomst. Den nåværende adkomsten er svært bratt og er jevnlig årsak for mindre trafikale uhell.
- Sikre resterende ubebygde deler av strandsonen til allmennhetens benyttelse
- Hensynssone for snøskred og ny drikkevannsforbindelse fra Leiknesdammen
- Gang og sykkelvegforbindelse Trollvik Sør – Finnsnes langs fv. 263.
- Strekningen Trollvik Sør – Finnsnes har over en strekning på km ingen trafikal løsning for myke trafikanter. Det er populært blant boere i Trollvika å sykle til jobb eller andre aktiviteter på Finnsnes.

Bymarka (Finnsnes og Silsand)

Utviklingen tilsier at Finnsnes som by og Silsand som nytt bydelssenter på sikt vil utvikle seg i retning bymarka. Gjennom kommunedelplanen legges det føringer for hvordan utfordringen skal møtes. Det skal fokuseres på videreutvikling av stiforbindelser og restaurering av lysløype. Friluftslivsområdet må gjøres mer tilgjengelig og universell utforming må ha en sentral plass i den videre planleggingen av bymarka som attraktivt friluftslivsområde. Planlegge tiltak som fremmer universell tilgjengelighet. Senja kommune har satt i gang arbeidet med plan for friluftslivets ferdselsårer og strategier og prinsipper fra denne nye planen skal legges til grunn ved utarbeidelse av område- og detaljplaner innenfor KDPB.

Skogen

- Høy utnyttelsesgrad
- Tilrettelegge for langsgående vegsystem som knytter flere nye boligområder til eksisterende salevegsystem i oversiktlige vegkryss
- Etablere tversgående grønnstruktur som kan ha snarvegfunksjoner

Storvika

- Utvikling av Finnfjord industriområde
- Utvidelse av Botnhågen næringsområde
- Knytte idrettsanlegget i Botnhågen nærmere Midt-Tromshallen og den videregående skolen i Finnfjordbotn med fellesadkomst og gangveg.

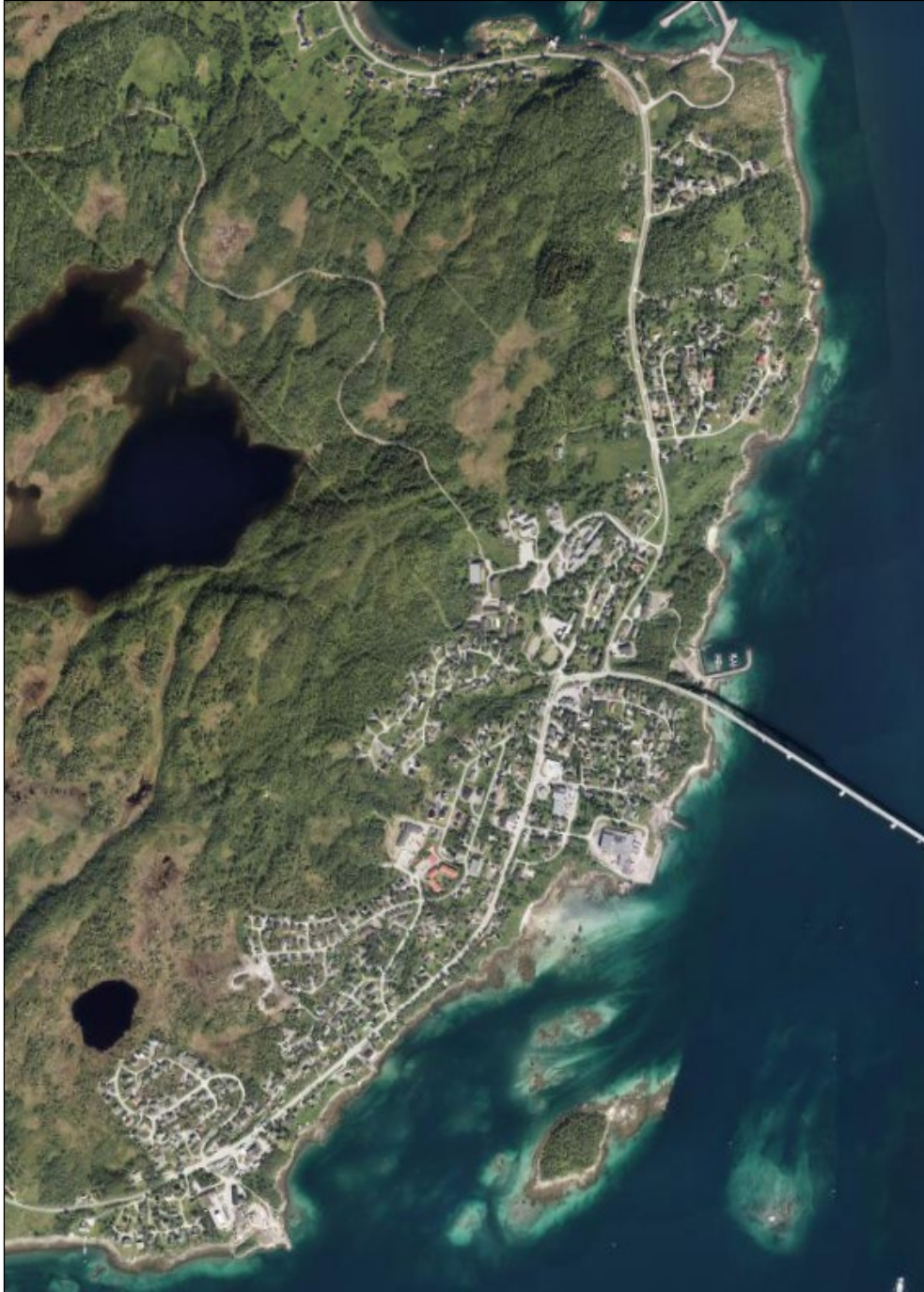
Laukhella

- Utvidelse av areal for økt utvikling med utgangspunkt i Islandbotn idrettsanlegg

- Moderat utvidelse av areal til næringsformål, Silsand sør/Laukhella
- Etablering av ny gang- og sykkelveg Sisland Sør - Islandbotn
- LNFR som stoppfaktor slik at boligutvikling skjer i områdene nærmere Silsand og virkemiddel for sikring landbruksarealer

Finnlaukhella

- Styrking av kulturmiljø, landbruk og landskapsverdier
- Videreføring av gang- og sykkelveg Brenneset – Vika – Klubben langs fv. 861
- Tilretteleggelser for utviklingen av Klubben næringsområde



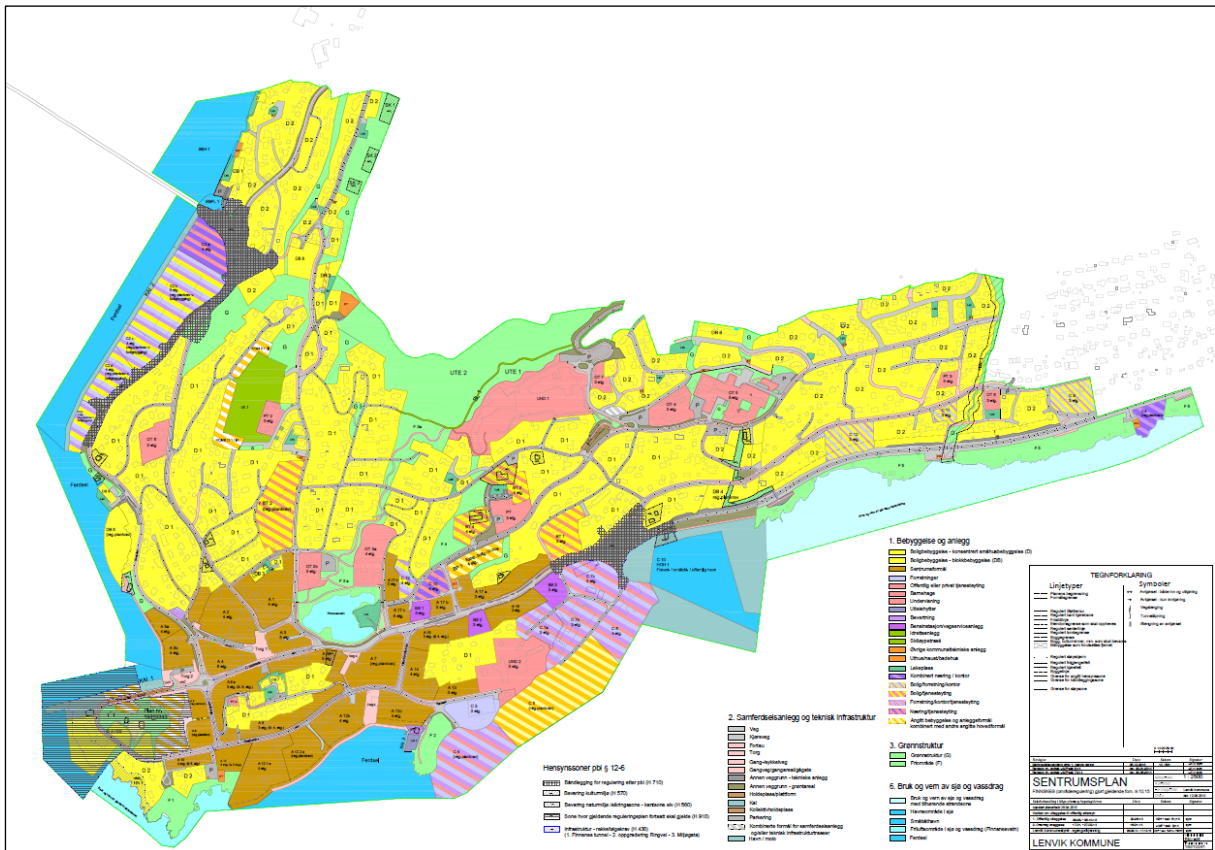
Silsand

Silsand skal på sikt utvikles til et levende, miljøvennlig og aktivt bydelsentrum med nærområder som supplerer og støtter opp om sentrum. Det avsettes areal til sentrumsformål som vil bidra til langsiktig omstrukturering og dannelse av et sentrumskvartal. Silsand som knutepunkt skal utvikles til et lokalt

tyngdepunkt i det bynære området, både som sosialt samlingssted og som senter der befolkningen kan utføre sine daglige gjøremål, samt være et identitetskapende samlingspunkt. Utvikling av et nytt kollektivknutepunkt som kan betjene alle busslinjer gjennom Silsand, et fremtidsrettet samlevegssystem for boligklynger og lokalt rutebusstilbud samt sikring av arealer for tversgående og mangfoldig grønnstruktur som også kan bli utgangspunkt for snarveiforbindelser mot bydelssenteret.

Finnsnes sentrum

- Føre gjennomgangstrafikken bort fra Finnsnes sentrum for å bedre bomiljø i byen slik at byens attraktivitet fører til økt boligutbygging på Finnsnes
- Øke områdets attraktivitet som sentrum og aktivitetsmotor for det bynære områder



Sentrumsplan Finnsnes - plankart

3.13 Oppsummering KU av planen

Konsekvensutredningen av KDPB skal beskrive virkninger utbygging av nye områder eller vesentlig endret arealbruk i utbygde områder kan få for miljø og samfunn. Det skal også gis en vurdering av virkningene av de samlede arealbruksendringene i planen.

Det skal i konsekvensutredningen av KDPB også redegjøres for hvilke forhold som skal avklares og belyses nærmere i senere regulering av områdene, jf. plan- og bygningsloven § 11-9 nr. 8.

Konsekvensutredningen av KDPB er et sentralt dokument for at virkninger for miljø og samfunn vurderes og hensyntas i planen.

3.14 Utredningskrav

Planen utløser krav om konsekvensutredning i henhold til "forskrift om konsekvensutredning" etter Pbl § 4-1 og 12-9. Med utgangspunkt i en beskrivelse av viktige miljø- og samfunnsforhold skal det i KU

gis en beskrivelse og vurdering av virkningene som de ulike foreslåtte utbyggingsområder kan få for miljø og samfunn.

- Måloppnåelse (planens formål)
- Offentlige og/eller private tiltak som er nødvendig for gjennomføring
- Økonomi og samfunnskostnader
- Transportbehov og klimautslipp
- Forurensning (land, luft og vann)
- Energiforbruk og løsninger
- Kulturvern
- Naturmangfold
- Landskap
- Jordvern
- Folkehelse
- Samiske natur- og kulturgrunnlag, reindrift
- Friluftsjnteresser og tilgjengelighet til grøntstruktur/friområde/strandsone
- Samfunnssikkerhet og forebygging
- Barn og unges interesser
- Bokvalitet, bykvalitet og estetikk
- konkurranseforhold
- Konsekvenser for næringslivet
- Oppsummering av vesentlige konsekvenser og de viktigste konflikter også i.f.t Influensområder.

Oversikt over områder som ikke er konsekvensvurdert

Sone- og generalplaner ble for flere ti år siden benyttet som plangrunnlag for langsiktig utbyggingspolitikk. Deler av disse overordnede planer ble ikke følget opp i Lenvik kommune gjennom utarbeidelse av kommuneplan, område- og detaljregulering som er hjemlet i dagens plan- og bygningslov.

Utbyggingen innenfor planområdet KDPB er basert på mer ca. 130 gjeldende reguleringer som ble vedtatt fra tidlig i 80-tallene til 2020. Planområdet er også preget av tradisjonell utbygging «langs veiene» uten at arealformål og utbyggingsrammen er avklart gjennom planverk etter «ny» plan- og bygningslovgivning.

Flertall av de gjeldende planer svarer i liten grad på arealpolitiske og samfunnsøkonomiske krav som stilles i dag, spesielt med tanke på fortetting for å ivareta samlet areal- og transportplanlegging samt konkrete krav til arealeffektivitet, god funksjonalitet og helhetlig planlegging.

Store deler av de områder som inngår i tidligere reguleringsplaner er bygd ut og disse defineres i kommuneplanen som fortettings- og transformasjonsområder.

Reguleringer av nyere dato er videreført i KDPB.

Med bakgrunn i allerede uregulerte, men utbygde områder og utbygde områder som inngår i tidligere planer er flere områder / forhold ikke utredet i konsekvensutredningen i planprosessen fordi:

- Områdene som ikke legger til rette for nytt eller endret utbyggingsformål sammenlignet med gjeldende planer eller faktisk utbygging uten plangrunnlag.
- Endringen skjer som følge av godkjente reguleringsplaner.
- De endrer hensynssone uten tilknytning til utbygging.
- Endringen har som mål å sikre eller tilbakeføre område til LNFR-formål eller grønnstruktur.

Kommunedelplanen bygger på flere eldre planer som oppheves/endres ved planvedtak KDPB.

I majoriteten av de gjeldende planene er det tidligere dispensert fra utnyttelsesgraden, og KDPB legger opp til moderat økning av u-graden i disse områder under forutsetning at «nye» funksjonskrav innfris. Endringer i utnyttelsesgrad er derfor vurdert å ikke gi noen vesentlig endring i utbyggingsbetingelser.

Tiltaket

Tiltaket omfatter tilrettelegging av flere nye utbyggingsområder i de bynære områdene.

Kommunedelplanen vil fastsette framtidig arealbruk og er bindende for nye tiltak eller utvidelse av eksisterende tiltak. Den legger rammene for og er styrende for forvaltning av arealer og utbygging for offentlig og privat utbygging og vil som sådan berøre mange.

Formålet med planen er å utvikle strategier og retningslinjer for framtidig arealforvaltning og utbygging som bidrar til god utvikling over tid.

Det er vedtatt at hovedutvikling i planområdet skal skje langs strekning fra kommunesenter Finnsnes sentrum til Finnfjord, på Silsand samt området rundt Trollvik skole. Samtidig ønskes ivarettatt faktisk og tradisjonell bosetting «langs veien» uten at planen legger til rette for omfattende nyetablering av boliger langs disse strekninger.

Oppsummering KU-delområder

Samlet nye utbyggingsområder		
Tema	Konsekvens	
Miljø	0	1
Klima		
Luft og vann		
Støy- og støvforurensning		
Grunnforurensning		
Naturmangfold		
Kulturvern		
Landskap		
Jordvern		
Samiske natur- og kulturgrunnlag, reindrift		
Friluftstiltak og tilgjengelighet til grøntstruktur/friområder/strandsone		
Samfunn		
Transportbehov		
Barn og unges interesser		
Bokvalitet, bykvalitet og estetikk		
Teknisk infrastruktur		
Konkurransforhold		
Konsekvenser for næringslivet		
Samfunnsikkerhet, forebygging og brannikkerhet		
Sikker byggegrunn		
Vurderinger		
Naturmangfoldloven §§ 8-12		
Kommunestyre vedtak / Måloppnåelse; jfr. Planens formål/målsetning.		
Offentlige og/eller private tiltak som er nødvendig for gjennomføring		
Oppsummering av vesentlige konsekvenser og de viktigste konflikter også ift. influensområder		

Samlet sett vil realisering av kommunedelplanen vil samlet sett ha positive konsekvenser for det etablerte næringslivet i planområde, forbedrer bokvaliteten, friluftstiltak og tilgjengelighet til grøntstruktur og folkehelse, fordi planen legger til rette for utviklingsmuligheter i tilknytning til arealene som er tatt i bruk til formålet fra før.

Vedlegg:

Planbeskrivelse del 2 – KU
Overordnet ROS-analyse
Støysonekart